北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯

2019 年 1 月 24 日

特别鸣谢： 香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅

目录

养老视点 4
重庆：健全养老服务体系，2018 年新增养老服务站 200 所 4
河南：南阳市通报民办养老机构安全隐患督查情况 4
山东：高密市委书记杨建华走访慰问老干部、老科协工作者、老党员、劳动模范及困难群众 5
山东；青州市积极组织开展春节期间走访慰问老党员、老干部活动 6
山东：潍坊市委常委、纪委书记张晓峰到高密走访慰问困难群众、老党员和敬老院老人 7
浙江：老龄化社会，我们如何优雅地老去 7
浙江：“全面建设颐养社区构筑幸福养老家园” 9
江西：宜丰县制定村两委副职参加养老保险政策 10
四川：成都首个第三方养老机构服务质量报告发布 11
新疆：阜康市老龄系统开展“民族团结一家亲，孝亲敬老一家人”欢度春节主题联谊活动 12
养老扶持“拳头”怎么打更给力 13
民办与公办养老机构要错位发展 13
应对老龄化挑战，民政部机构改革将设立养老服务司 14
多元参与合力破解农村养老难题 16
热点新闻 18
阿尔茨海默症老人幼儿园接娃，女儿其实已毕业 30 年 18
老龄数据 19
国家统计局：我国人口总量仍处于相对平稳的增长期 19
养老类型 19
浙江：杭州首个街区式居家养老服务项目落地和睦新村 19
养老产业 21
最美夕阳红，用心谱写新时代养老乐章 21
智慧养老 22
智慧健康养老：飞入寻常百姓家 22
健康管理 23
四个步骤减缓大脑衰老 23
社会保障 24
人社部：完善养老保险省级统筹，降低社保费率 24
河北：让贫困失能老人有尊严养老——巨鹿县探索推行“长期护理保险”的调查 24
人口老龄化背景下中国养老金替代率预测 26
去年吉林省企业职工养老保险费超计划增收 245 亿元 28
人社部：推动城乡居民养老保险基金委托投资运营 29
老龄化加重，社保挑战多措并举寻最佳平衡 30

国际交流 32
老龄化下的养老新攻略 32
老年说法 34
“老年人权益风险体检”项目在北京丰台试点 34
老年人典型权益风险体检案例：投资养老产业被骗 10 万 34
政府购买服务 36
云南：腾冲市敬老养老服务中心招租采购项目公开招标补遗公告 36
广西：桂平市社会福利院养老服务设施公建民营运营权项目（重）（项目编号：GGZC2018-G3-50425-ZZGJ）（重）公开招标公告公开招标公告 37
北京：大兴区老龄工作委员会办公室智慧养老—为 80 周岁及以上高龄老年人配备智能手环（手表）项目公开招标公告 40
关于我们 42
联系我们 43

养老视点

重庆：健全养老服务体系，2018 年新增养老服务站 200 所

重庆市 23 日召开民政工作会议。记者从会上获悉，2018 年该市养老服务体系不断健全，全年新增社区养老服务站 200 所、市级示范社区养老服务中心 20 所，居家养老、社区养老、机构养老、医养结合的养老服务格局基本形成。

“重庆现有养老机构 1403 个，社区养老服务中心(站)1221 所，养老床位增至 21.8 万张，每千名老人拥有床位 30.8 张。”重庆市民政局党组书记、局长唐步新称，国务院通报重庆为全国养老服务体系建设成效明显的 4 省市之一。2018 年重庆全面放开养老服务市场，鼓励社会力量兴办养老机构。大幅提高养老床位建设补贴标准，市级对利用自有产权建设养老机构每张床位补贴由 5000 元提高到 1 万元、租赁产权补贴由 1000 元提高到 5000 元。

唐步新说，2019 年重庆将围绕“老有所养”，加快构建“大养老”格局。通过加强养老服务制度设计，完善养老服务政策措施，促进养老服务业加快发展，更好地满足老年人对美好幸福晚年生活的需要。

重庆将强力推进养老服务体系全覆盖，力争到 2020 年实现养老服务城市社区全覆盖、2025 年农村社区全覆盖。具体措施为：通过持续推进社区养老服务“千百工程”，建设社区养老服务站 400 个、市级示范社区养老服务中心 40 个；启动开展“城企联动普惠养老服务”专项行动，在部分区县建设城市普惠性养老院，力争 3 年内新增 1 万张普惠性养老床位；继续实施“特困供养”计划，改造升级 30 个区域性特困供养服务机构，建立农村留守老人巡访制度；启动实施“为老服务关爱工程”，在部分区县试点为高龄困难失能老人购买助餐、助浴、助医等基本养老服务。

数据显示，2018 年重庆实施基本民生保障行动，社会救助水平稳步提升，23.18 万名扶贫对象纳入低保，160 余万名贫困人口纳入医疗救助，1.1 万名扶贫对象纳入特困供养，2.57 万户次贫困对象享受临时救助。全年支出低保资金 45.35 亿元，保障低保对象 89.2 万人。在应对自然灾害方面，重庆全年下拨救灾应急资金 2136 万元、冬春救助资金 1.17 亿元，72 万受灾群众基本生活得到有效保障。

此外，重庆 2018 年全年接受慈善捐赠 10.6 亿元，受益 200 万人次。该市慈善组织达到 89 家，城市公益指数居全国第 14 位、西部第 2 位。

（来源：中国新闻网）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60566

河南：南阳市通报民办养老机构安全隐患督查情况

1 月 18 日，南阳市人民政府下发《关于民办养老机构安全隐患督查情况的通报》，就全市民办养老机构消防安全专项督查情况进行通报。

通报说，根据《河南省人民政府安全生产委员会关于印发全省养老机构消防安全专项整治工作方案的通知》(豫安委〔2018〕18 号)精神，2018 年 12 月 28 至 30 日市政府组成 5 个督查组对全市养老机构消防安全工作专进行了专项督导。此次督查，检查组共抽查抽查存在隐患的 77 家养老机构、前期上报的 319 个隐患问题，目前已整改 65 个，仍有个 254 未整改到位，整改率仅为 20.4%。

通报说，通过督查，主要发现以下问题：一是单位消防安全主体责任落实不到位。在抽查的 77 家养老机构中，目前已关停 18 家，占整改率的 23.4%;责令关停 21 家，占整改率的 27.3%;已整改完成 1

家，占整改率的 1.3%;仍有 37 家未整改到位，占整改率的 48%。督查期间，督查组责成关停 21 家。责成关停的养老机构大多存在建筑耐火等级不足，消防设施安装不达标，房间分布及防火分隔不符合消防技术标准，无喷淋、无电气火灾报警系统、无日常消防记录、无食品留样等，有的还违规开展宗教活动，违规使用“小太阳”，消防隐患十分突出。二是食品安全制度不健全。抽查的 77 家养老机构，绝大多数未获得食品安全许可证，未健全食品安全制度。存在着原料控制、加工操作、餐饮具洗消和食品留样情况落实不到位，缺乏从业人员健康管理和食品安全管理人员培训等问题。养老机构厨房工作环境、卫生条件差，生熟食品未分开放置，使用液化气罐、电、木柴混用做饭，未采取隔离措施;均存在食品留样不规范，数量不够，无记录，留样日期不规范，操作人员健康证过期未及时体检更换的具体问题。三是日常监管存在漏洞。督查中发现，虽然市、县区政府都对辖区内养老机构消防安全进行了多轮专项治理，但仍有个别乡镇、监管部门对消防工作重要性认识不到位，错误认为养老机构消防工作是消防部门一家的事，对辖区内养老机构消防状况不主动报告、不主动监管，对消防部门指出的火灾不督促单位进行整改，也不向上级部门报告其整改进度。少数乡镇政府及民政部门对不符合营业条件要求的养老机构管理存在避重就轻的现象。四是养老机构从业人员工消防安全知识匮乏。督查中发现，大多数民办养老机构管理服务人员不足，养老机构工作人员绝大多数只有 3 人至 5 人，且多数岁数偏大的女性，年龄普遍在 50 岁至 60 岁之间，消防安全知识宣传培训基本不到位，缺乏基本的消防安全知识，消防安全意识淡薄。

通报还对下步养老机构消防安全专项整治工作提出了三点要求。一是高度重视，精心部署。目前，全市共有 27 个隐患机构未关停，63 个机构未整改完毕。安全工作无小事。各县区要进一步提升政治站位，切实增强做好消防安全隐患整改的紧迫感和责任感，坚持问题导向，层层传导压力，要以对人民群众生命财产高度负责的态度，强化工作措施，抓好隐患问题的整改落实，确保消防安全隐患限期整改到位。二是落实责任，齐抓共管。各县区政府要认真落实属地管理责任，针对排查发现的问题(含有证机构存在的问题)，逐机构、逐项列出问题整改清单及时间表，将问题分解到有关乡镇政府和职能部门，适时组织开展综合整治，督促安全隐患整改。要落实周报制度，每周四向市政府上报整改工作进度;各级消防、民政、食品监督和水利部门，要按照“三管三必须”要求，切实履行好监管责任，密切配合，通力协作，齐抓共管，形成合力;养老机构隐患单位要严格落实主体责任，建立健全各项安全管理制度，完善安全基础设施，加强从业人员安全意识教育培训，开展经常性的安全隐患排查活动，做到隐患自查，隐患自除。三是加强督查，严肃问责。市政府将适时组织对各县区养老机构安全隐患整改情况进行明察暗访，发现隐患未整改到位，关停机构仍在运营的，将按照有关规定，将严肃追究相关人员的责任。

（来源：南阳市民政局）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60568

山东：高密市委书记杨建华走访慰问老干部、老科协工作者、老党员、劳动模范及困难群众

正值新春佳节来临之际，1 月 21 日，高密市委书记杨建华看望慰问了部分老干部、老科协工作者、老党员、困难群众及劳动模范，为他们送去新春的祝福和节日的问候。

杨建华首先看望了老干部齐世增、孙惠斌、田绍义和杜洪君。每到一处，杨建华与他们拉家常，谈发展，并介绍 2018 年全市经济社会发展情况。他指出，我市经济社会的发展进步，离不开老干部们的关心和支持，要认真听取老干部们的意见和建议，充分发挥老干部们的自身优势，多为我市经济社会发展出谋划策。老干部们纷纷表示，我市近些年发展迅速，他们为此感到由衷的自豪，将坚决拥护市委市政府的正确领导，继续发挥余热，贡献自己的一份力量。

进入老科协工作者凌雪芳家中，杨建华与她亲切握手，看到 81 岁的老人依旧身体硬朗、精神矍

铄，他感到欣慰。了解到凌雪芳依旧奋战在医疗一线岗位上，杨建华对她爱岗敬业的精神表示赞赏，并希望凌雪芳老人在注重工作的同时保重身体，对我市的医疗行业建设多提宝贵意见。

在夏庄镇敬老院河西院区，杨建华走进老人们的房间查看生活情况。看到老人们生活舒适、身体健康，杨建华感到十分欣慰。他嘱咐当地相关部门，要积极创造条件，不断提高孤寡老人的生活水平，让他们老有所养、老有所为、老有所乐，切实感受到党和政府的温暖。

在老党员李可喜家中，杨建华与老人亲切交谈，详细了解他的身体状况、生活状况和存在的困难。他关切地说，老党员为我市经济社会发展贡献了力量，当家里遇到困难时，要及时向党组织反映。他殷切叮嘱，老人要保重身体，家人要照顾好老人的起居，有关部门要把老党员冷暖挂在心间，让他们幸福安度晚年。

杨建华还走访慰问了困难职工张洪伟、困难户李涛。在他们家中，杨建华仔细询问他们的身体、家庭及就医情况，鼓励他们要安心养病，积极治疗，坚定战胜困难的信心。他要求各有关部门和企业要更加关心弱势群体的生产和生活，落实好各项民生政策，切实帮助他们解决生产生活中的困难和问题，让他们过一个温暖祥和的春节。

在豪迈集团，杨建华看望慰问了全国劳模王钦峰和专家人才张恭运、张伟、李学良等人，向他们表达节日问候和新春祝福，并召开座谈会，详细了解他们的生活状况和企业生产经营情况，对他们在岗位上所作出的积极贡献表示感谢。杨建华希望，劳模和专家人才在新的一年中积极作为，充分发挥引领作用，进一步弘扬“工匠”精神和创新精神，实现产品换代和品质提升，大幅度推动传统产业转型升级。同时，继续发挥好劳模的示范带头作用，激发全市干事创业的热情，营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。

（来源：高密市老龄办）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60569

山东；青州市积极组织开展春节期间走访慰问老党员、老干部活动

根据潍坊市委组织部、潍坊市委老干部局在 2019 年春节期间开展走访慰问老党员和老干部活动的部署要求，青州市积极组织各镇、街道，市直各单位开展春节期间走访慰问活动，并提出如下要求：

一要高度重视走访慰问活动。各级党组织要充分认识开展走访慰问活动的重要意义，把开展走访慰问活动作为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大、十九届二中、三中全会精神的重要任务，作为推进“两学一做”学习教育常态化制度化、开展“大学习、大调研、大改进”的重要内容，作为加强党内激励关爱帮扶、调度广大党员干部群众积极性主动性的重要举措，精心组织安排，认真做好工作，切实让党员干部和广大人民群众切身感受到以习近平同志为核心的党中央的关怀和温暖。要结合开展走访慰问活动，教育引导广大党员干部树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“四个服从”“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

二要加大走访慰问工作力度。各级党组织要全面准确掌握老党员和老干部的基本情况，了解他们的思想动态和诉求，深入基层走访慰问，有针对性地帮助解决实际困难，同时加强思想引导和感情交流，达到“慰问一人、温暖一户、带动一片”的效果。各级党组织要配套部分专项资金，用于走访慰问活动，确保在春节前发给慰问对象。要加强资金管理，确保专款专用。

三要确保离退休干部待遇和老党员生活补贴落实到位。各级党组织要会同有关部门，对近年来出台的有关提高离休干部医疗待遇、提高离休干部生活补贴标准和扩大发放范围、提高离休干部护理费标准等政策落实情况进行认真梳理检查，发现问题及时解决。还要根据上级相关要求，与有关部门协调配合，落实好相关资金，确保将相关生活补贴于春节前足额发放到每个符合条件的老党员手中。

四要切实加强对走访慰问活动的组织领导。各级党组织要把开展走访慰问活动摆上重要位置，高度重视，精心组织，用心用情用力工作。要统筹安排好走访慰问活动和走访慰问对象，避免重复走访

慰问;要引导广大党员干部自觉做好联系服务群众各项工作，力所能及地帮助群众解决具体困难。要严格落实中央八项规定及其实施细则精神及省委实施办法，切实克服形式主义、官僚主义，防止优亲厚友，注意轻车简从，倡导新风正气，营造欢乐、祥和、安宁的节日气氛。要运用广播、电视、报刊、网络等媒体，宣传报道走访慰问活动，形成尊重爱护老党员、老干部的良好社会氛围。

（来源：青州市老龄办）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60571

山东：潍坊市委常委、纪委书记张晓峰到高密走访慰问困难群众、老党员和敬老院老人

1 月 20 日，在春节来临之际，潍坊市委常委、纪委书记张晓峰带着党和政府的关怀，走访慰问了高密市部分困难群众、老党员及敬老院老人等，向他们致以亲切的问候和美好的祝愿，并送上慰问金和慰问品。高密市委副书记、市长王文琦陪同活动。

在夏庄镇官庄敬老院，张晓峰详细了解敬老院的设施配备情况和老人们的生活起居情况，并走进老人的宿舍，向他们拜年，祝他们身体健康、生活幸福。他强调，尊老敬老是中华民族的传统美德，让老年人过上幸福美满的生活，是我们义不容辞的责任和义务。

在老党员朱希田家中，张晓峰与老同志亲切交谈，详细了解他的生活起居和身体情况，希望他多多保重身体，乐观面对生活。张晓峰说，老党员在革命战争年代和和平建设时期为经济社会发展做出了突出贡献，各级党组织要在生活上多关心爱护老党员，时刻把他们的冷暖挂在心上。

在困难群众栾志谱、张新华，贫困残疾人刘涛家中，张晓峰详细了解他们的工作生活情况和面临的实际困难，并送上慰问金，向他们致以新春的问候，鼓励他们要树立生活信心，相信有党委、政府的关心支持，一定会战胜困难。

（来源：高密市老龄办）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60570

浙江：老龄化社会，我们如何优雅地老去

斗转星移，每个人都会慢慢老去。

据统计，截至 2017 年底，杭州 60 岁及以上老年人有 167.18 万人，占总人口数的 22.16%，比上年增加 8.05 万人，增长 5.06%。这意味着，杭州的老龄化发展非常迅速。

如何优雅地老去，成为整个社会的课题。

杭州市两会期间，不少读者给钱报热线 96068 打来电话，说的就是养老的事儿——比如市民方女士，最近就有点烦。

方女士的母亲前段时间突发中风。虽然经住院治疗后情况好转，但出院之后的居家康复，却成了全家人最担忧的事，“我们和妈妈是分开住的，隔得比较远。平时，大多数时间靠爸爸一个人照料妈妈。我不放心啊，也怕爸爸累着。如果社区能有照料中心就好了，有专业人员帮忙照料一段时间，我们也能随时去探望，该多好！”

其实，今年的政府工作报告已经就此作了回答：在着力提升社区服务时效方面，提出要重视居家养老，加强老年食堂、配餐中心等硬件设施建设，加强社会化服务体系建设，探索开展社区适老化改造，进一步引导社会化养老机构发展。此外，今年杭州还要建设镇街级示范型居家养老服务中心 64 家。

社区养老：推广小规模多机能养老机构

市人大代表贺晓卿走访过不少社区，发现不少社区日间照料中心为老年人提供的服务比较单一。不过，也有一些社区开始试点打造综合性的日间照料中心——除了日间照料外，还配备一定数量床位，为一些需要临时托管一定时间的老人提供喘息式照看服务。还有的和专业养老机构合作，引入智慧设备，可以提供更专业的医疗照顾。贺晓卿觉得，这都是非常好的尝试。

“对于不少家庭来说，居家养老仍然是他们的心愿。面对这么庞大的需求，我建议政府能不能加大力度，积极提供有力资源，鼓励在社区建立小规模多机能型日间照料中心。以日间照顾为主，结合居家服务，甚至可以引入专业养老机构或医疗机构参与，提供暂住服务。”贺晓卿认为，这种弹性的照顾模式，除了让老人安心于家中生活，三种服务模式的配搭也能让照顾者得到喘息的机会。另外，因为属于社区嵌入式照护，机构与社区亦自然地融为一体，老人能生活在熟悉的环境中，也大大减轻家属的身心负担。

居家养老：卫浴设施能否推行适老化改造

在老年人日常生活中，跌倒是一件让人揪心的事情。2014 年全国疾病监测系统死因监测结果显示：跌倒死亡是 65 岁及以上人群因伤害致死的第一位死因，占 29.85%，“防范老年人跌倒应予以重视。据调查，50%以上的老人跌倒发生在家中，而卫浴是原因之一。”

市人大代表、上城区湖滨街道社区卫生服务中心主任应强表示，目前来看，居家养老是大多数老人的选择，但普通居民住宅缺少相关建设的通则和标准。这既给老人生活带来不便，也存在一定安全隐患。因此，对老年人居住的住宅进行适老化改造显得尤为重要。

应强告诉钱报记者，根据居家老人的特点，上城区民政局、上城区住房和城市建设局等相关部门制定了首个《适老化住宅设计规范》地方标准，对住宅中各个区域设计出适老化的基本规范要求。比如在对卫生间的改造过程中，通过改善提升卫浴间防滑地胶板，扶手、折叠洗澡椅，舒浴恒温坐式沐浴器，恒温水龙头，做到改善卫浴过程中防滑防跌防晕眩，“我在想，杭州市政府能不能在遵循‘业主愿意、政府扶持、因地制宜’原则的基础上，对自愿且硬件条件合适的老人进行适老化住宅的设计改造，尤其是对贫困家庭及独居老人家庭，可考虑予以一定的补助，增加居家养老的老年人安全性和舒适温馨感。”

数字养老：帮老年人跨越“数字鸿沟”

市人大代表宋晓强今年 40 岁，却深深感受到了老年人和当下“数字生活”之间的鸿沟，他认为这需要更多社会力量来帮一把，扶一下。

宋晓强举了一个自身的例子：他父亲今年 72 岁，自己一个人居住，“我们现在多用微信交流，他就很难学会。我教他的时候，他真是很认真，还用小本子记笔记，但我一离开，他自己操作就有问题。像这样的老人真的不在少数。”宋晓强说，还有，当下生活中各种自助机器、打车软件……老人用起来也很麻烦。

“老人们不是不愿意学，有时是真的学不会。他们会沮丧，有时候甚至觉得被时代抛弃了，不愿意出门。将心比心，我觉得社会还是应该为老人们多做一些。”细心的宋晓强也根据多种情况，为无法接受“数字生活”的老人们设想了不同的解决问题方式。

比如，可以通过政府购买服务的方式，开展老年人培训班，也可以通过电视运营商投放一定数量的智能手机专题培训课程。还有医院、机场、火车站的自助终端机，宋晓强希望能适当安排志愿者，“另外，政府是不是可以考虑牵头做一个为老年人服务的呼叫中心转接各种互联网服务，由电话那头

的服务人员帮老人们连接数字生活。”

养老行业：期待进一步的“放管服”改革

市人大代表何红，自身就在萧山区社会福利中心工作，对养老问题有着更直观的感受。

在她看来，目前的社会养老体系，存在着社区照料中心和养老机构布局不合理、养老服务从业人员待遇和地位不高等突出问题，尤其是部分社会力量在对闲置的医院、学校、企业厂房、商业设施、农村集体房屋及各类可利用的社会资源进行整合和改造过程中，常因各种限制而放弃参与养老事业，“养老产业迫切需要政府进一步推进‘放管服’改革。”

“在养老领域，我希望政府能进一步简政放权。能尽量简化审批手续、缩短审批时限。打破界限，实行多部门并联审批，每个审批阶段由牵头部门统一受理申请材料、督促审批进度、完成审批并统一告知结果。”何红说，对整合改造闲置社会资源举办养老服务设施的项目，在闲置社会资源房屋性质合法的前提下，可取消前置评审手续，由各相关部门重点强化后续监管力度。

在日常工作中，何红还深切地感受到，虽然社会对养老质量的要求越来越高，但养老专业人才队伍严重短缺。专业的养老服务管理人才、全科医生、全科护士等严重缺乏，行业对年轻人没有吸引力。为此，她建议，杭州可以尝试成立“养老领军人才工作室”，发挥人才引领优势，培养一批技术过硬的养老机构管理人才、全科医生、全科护士、专业养老护理员等。完善相关人事制度，在工资待遇，职称评定，职务晋升上优先向基层医护人员倾斜，依靠领军人才工作室的引领作用，提高养老行业从业者的社会地位与影响力，结合高校的培养，提高养老队伍的整体水平。

（来源：钱江晚报）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60558

浙江：“全面建设颐养社区构筑幸福养老家园”

1 月 23 日下午，杭州市政协十一届三次会议胜利闭幕。闭幕会上传来消息：审议通过了政协第十一届杭州市委员会第三次会议建议案——《全面建设颐养社区构筑幸福养老家园》。

这是市政协自 2013 年首次推出“全会建议案”以来，连续七年以政协杭州市委员会名义向中共杭州市委、市人民政府提出的建议案。

今年的建议案为什么是它？

截至 2017 年底，我市 60 岁及以上老年人口 167.18 万人，占总人口数 22.16%，80 岁及以上高龄老人 26.97 万人，占老年人口数 16.13%。

当前，随着人口老龄化程度持续加深，养老问题已成为社会关注的热点和难点问题。深化新时代养老服务体系建设，关系到满足人民对美好生活的向往和杭州经济社会全面可持续发展。社区居家养老能够较好满足老年人物质、精神需求和地缘、亲缘、人缘需要，是国家倡导、社会赞同、群众欢迎的主流养老服务模式。

建议案认为，全面建设颐养社区，是贯彻党中央决策部署，应对人口老龄化挑战，解决群众创业创新的后顾之忧，夯实城市可持续发展的需要。全面建设颐养社区，就是为了要让人民群众有更多、更直接、更实在的获得感幸福感安全感，加快建设独特韵味别样精彩世界名城，努力打造展示新时代中国特色社会主义的重要窗口。

建议案提出，制定全面建设颐养社区工作计划，在全市范围建设颐养社区，让政策保障、公平均等、服务供给更加全面，使全市老年人能享受到高品质的社区居家养老服务，实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所为、老有所乐，让社区成为老年人幸福养老的美好家园。

“颐养社区”怎么建？

建议案从健全养老服务政策、完善养老服务设施、提升养老服务水平、推进养老供给改革、营造居家养老良好氛围等方面，提出五条建议。

在“健全服务政策”方面建议：加快《居家养老服务条例》立法，明确居家养老服务的基本原则、责任主体、保障机制和监管手段。制定共建颐养社区、共享幸福养老行动计划，明确居家养老服务的目标和任务，适度扩大服务范围，逐步提高保障标准，实现老年人在家庭和社区幸福养老。

在“完善服务设施”方面建议：加强老旧小区改造市级统筹，健全民政、卫生、教育、建设、规划等部门与属地政府共同参与机制，制定适老化改造的导则和标准，补足居家养老日间照料中心、街道中央厨房等设施。注重社区公共区域道路防滑、阶梯无障碍等细节管理，推进多层住宅加装电梯。

在“提升服务水平”方面建议：加强消费状况和服务商运行状况分析与监管，优化评价指标，丰富社区居家养老服务项目，精准满足老年人需求。完善老年人能力评估制度，加强失能、失智、失独、高龄、独居等老年人的精准帮扶，逐步扩大困难群体养老服务的保障内容。

在“推进养老供给改革”方面建议：优化养老服务投资环境，着眼养老的社会事业属性，综合运用土地、税费、权属、融资等方面优惠政策，吸引社会资本进入养老服务业。改进政府购买居家养老服务目录和供应商制度，完善准入和退出机制，扶持专业机构运营，加速龙头企业培育，鼓励连锁化、规模化运营。

在“营造居家养老良好氛围”方面建议：积极营造“老有所乐”的居家养老环境，依照老年人不同的兴趣和爱好，组织形式多样的老年文化活动。倡导积极养老的理念，健全基层老年协会组织网络，发挥基层老年协会自我管理、教育、服务的功能。积极开展各种尊老敬老、孝老爱老、为老助老活动。

（来源：杭州日报）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60558

江西：宜丰县制定村两委副职参加养老保险政策

近日，江西宜丰县下发《宜丰县村(社区)“两委”副职参加城镇职工基本养老保险办法》，提出凡担任村(社区)“两委”副职一律从 2018 年 1 月开始统一参保(2018 年 1 月以后任职的从任职之月起参保)，参保后需一直缴费至法定退休年龄，累计缴费满 15 年以上，到达或超过法定退休年龄，可按国家有关规定办理退休手续，按月领取基本养老金。

该《办法》共 12 条内容，由总则、参保对象及条件、保费筹措和缴纳及办理、附则等四部分组成，其中明确养老保险费由国家、集体、个人三方负担的原则。提出凡参保对象均是在任且到县委组织部备案的村(社区)“两委”副职，并由县委组织部建立村(社区)“两委”副职个人档案，未经备案的，其参保费用县财政概不负担。

同时明确，参保对象由乡镇(场)统一填表上报，经县委组织部审核后，各乡镇(场)将名单报送县社保局，并通知村(社区)干部本人持身份证到县社保局办理城镇职工基本养老保险参保手续，参照灵活就业人员参保政策，缴费比例为 20%(如今后国家政策有调整，按国家调整后的政策确定)。缴费工资按上级规定的我县当年最低缴费工资，年缴保费按 30%：30%：20%：20%的比例由县财政、乡镇(场)财政、村(社区)和本人承担。

《办法》规定，在任村(社区)“两委”副职一律从 2018 年 1 月开始统一参保(2018 年 1 月以后任职的从任职之月起参保)，参保后需一直缴费至法定退休年龄，累计缴费满 15 年以上，到达或超过法定退休年龄，可按国家有关规定办理退休手续，按月领取基本养老金。而不再担任村(社区)干部，县、乡、村(社区)从其不担任该职务的次月开始不再承担保费，由本人自费续保。

（来源：宜丰县老龄办）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/60572

四川：成都首个第三方养老机构服务质量报告发布

1 月 24 日，由西南财经大学天府学院康养护理学院和四川天府老龄产业发展研究中心联合发布的《养老大数据：2019 成都市养老机构评价报告》(以下简称《评价报告》)正式出炉。据悉，这是成都市首个第三方养老机构服务质量调查报告。该报告还同时发布了 2019 年成都 98 家养老机构综合排名、“性价比”排名等系列榜单。报告显示，目前成都的养老机构平均入住率为 66%，床位数量充分，但不同养老机构出现了“冰火两重天”的情况，入住率低的仅有 9%，高的则一床难求。

历时半年准确收集成都百家养老机构数据

“十三五”期间，四川老年人口将以年均 50 万的规模持续增长，预计到 2020 年，全省 60 周岁以上老年人口将增加到 1866.72 万人，占总人口的 22.66%，老龄化程度居全国前列。本次《评价报告》系四川省社科联十三五规划课题“四川城市养老服务资源的供给与配置效率研究”的重要组成部分，旨在全面考察成都市养老机构的运营管理和服务质量状况，以期为有关部门推动养老服务发展提供支持，为老人和家庭选择适合的养老服务提供方向，以及为市场提供行业分析。

本项数据研究调研历时半年之久，从成都行政区域内(含代管)总共 278 家养老机构中，通过科学抽样的方式选取了各类养老机构 103 家，收回有效调研问卷 98 份。调研以我国台湾地区实施的评价标准及指标体系为蓝本，经过适应性修订，最终形成本次评价的标准，分别从行政组织及经营管理、生活照顾及专业服务、环境设施及安全维护、权益保障、持续改进等方面全面考察成都市养老机构的运营管理和服务质量状况。从机构得分来看，成都市养老机构服务质量总体有待提高。另外，《评价报告》公布了 2019 年成都 98 家养老机构综合得分以及排名(查看排名请点此链接)。

平均入住率 6 成养老机构现“冰火两重天”

调查显示，成都市平均每千名老人拥有的养老机构床位数量仅 12.13，而本次调研的 98 家机构平均入住率却只有 66%，单从入住率来看，目前成都市养老机构供给的床位数量是充分的，但出现了各机构入住率“冰火两重天”的情况：入住率低的仅有 9%，高的则一床难求，达到 100%。公办机构的平均入住率要明显优于公办民营及民营机构，这表明高端或改善性养老需求尚未释放。

西南财经大学天府学院此前连续 6 年调查发现，成都五城区老年人“希望进入养老机构的人数与被调查人数的比例均超过 15%”。西南财经大学天府学院康养护理学院院长隋国辉表示：“入住率 66%，意味着看起来床位是充足的，但是实际上并不是。目前希望进入养老院的多是‘刚需族’，但实际上提供失能半失能服务的机构比较少，且收费高。”很多老人有进入养老机构的打算，不过要么在合适的价格区间挑不到能满意的，要么满意的根本挤不进去。

为了让市民能够选到合心意的养老机构，《评价报告》还以“评价得分/平均收费”作为性价比指标甄选出 31 家机构，列入具有“性价比”的养老机构。性价比较高的机构更多的集中在二圈层、低收费及中低收费机构。

“新”老人有新追求养老市场将迎快速增长

由于目前进入老龄阶段的老年人出生年龄主要集中在新中国第一个人口出生高峰(1949-1958 年)，这一代老人独生子女比例很少，家庭对养老的支持力度较大，一般住进养老院的都是“刚需族”。而新

中国第二个人口出生高峰(1962-1975 年，14 年净增人口 2.66 亿)的老人也即将进入老龄化，养老服务需求将迎来一个快速增长。

第二代“新”老人独生子女比例较高，社会养老需求大，经济支撑能力强，追求生活的品质，目前一是养老床位数量不够，二是养老服务的供给能力仍无法满足“新”老人的需求。“‘二代’老人要的是改善型养老，除了基本的护理需求，更需要一些养生、文娱等精神层面的养老，可以实现自我的价值。”隋国辉院长认为，以后养老机构唯有从“身、心、社、灵”四个方面同步入手，全面提升养老服务供给质量，才能得到“新”老人们的青睐。

基础护理服务较好急救、社工等现“短板”

本次调研的 98 家养老机构 122 个评价指标综合平均得分比为 70.88，基本的饮食和基础护理服务方面得分较高，但社工、急救、员工技能、技术护理、防疫机制及感染控制、临终关怀、及家属互动等方面得分却较低。特别是专业护理人员的配置和服务成为短板，造成专业性的生活照顾普遍缺失。

调查还显示，成都市各区县机构养老床位与老年人数量比例极不均衡。其中龙泉驿、大邑县、彭州市、新津、温江区每千老人拥有的机构床位数量超过 20，而天府新区、金堂县、青白江、简阳市每千老人拥有的机构床位数低于 5。不过成都市老五城区中每千老人拥有的机构床位数平均在 10 左右，差别不明显。

调查还发现，从距离成都市主城区的远近对养老服务的影响来看，一二圈层的差异相对不明显，但二三圈层的差异则较为显著，整体来说三圈层养老机构的专业服务能力亟需大幅提升。也就是说，要是向往陶渊明式的田园养老，必然要忍受养老服务能力的不足。

（来源：四川在线）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60546

新疆：阜康市老龄系统开展“民族团结一家亲，孝亲敬老一家人”欢度春节主题联谊活动

1 月 23 日，阜康市老龄办和州老龄办全体机关党员干部、结对亲戚共 40 多人，在沙尼汗居家养老服务中心与老人们一起开展“民族团结一家亲孝亲敬老一家人”主题联谊活动，全力营造敬老爱老助老的社会氛围，也给老人们送去春节的祝福。

一、观看《沙尼汗和她的一家人》专题片，学习先进事迹，感受民族团结一家亲、孝亲敬老浓厚氛围。通过参观居家养老服务中心、观看沙尼汗先进事迹专题片，使大家再一次受到了教育。社区干部的小曲子《小院大爱》让每一位在场的观众们都再一次感受了沙尼汗的大爱精神，大家纷纷表示要传承中华民族孝亲敬老的传统美德，传承良好家风。

二、讲团结、去极端，持续发声亮剑。亲戚和机关干部持续发声亮剑，表达自己与“三股势力”作斗争的决心，表达各族群众爱祖国、感党恩、跟党走，珍惜幸福生活、维护社会稳定和民族团结的强烈心声和共同愿望，争做社会正能量的传递者，用实际行动构筑起维护民族团结、打击暴恐、抑制极端、捍卫社会安宁的铜墙铁壁，要像爱护自己的眼睛一样爱护民族团结。

三、开展“关日送关爱，情暖老人心”活动。市老龄委在沙尼汗居家养老中心开展“唱响主旋律弘扬孝德风--冬日送关爱情暖老人心”活动，为全市分散供养的 32 位五保老人每人送上一份装着棉衣、棉被和大米、清油，价值 1.5 万元的迎新春暖心大礼包，州老龄办还为沙尼汗居家养老中心捐赠了 3000 元的现金和礼品，在寒冷的冬季为老人们送上一份党和政府的关爱和温暖。

四、暖心饺子开心饭，感受友善祥和。在春节来临之际，为贯彻落实中央治疆方略，全面推进民族团结事宜，让结亲户过一个温暖、温馨的传统节日，州市老龄系统、文化路社区干部、居家养老服

务中心的老人和亲戚们共 40 多人一起包饺子。大家齐动手，相互沟通交流。热气腾腾的饺子，联系起各族人民的心，一片团结友善热烈祥和的景象，营造了良好的交流氛围，加强了各民族干部群众之间的团结。

（来源：阜康市老龄办）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60567

养老扶持“拳头”怎么打更给力

随着老龄化的日益加深,近年来我省省市县各级均出台了一些养老产业扶持政策,从机构建设运营到人才队伍培养,涉及方面不少。政策频频出招,养老产业期待的是给力的效果,不过,记者采访我省一家养老机构时,其负责人张东明(化名)却道出其中一些政策难达效的尴尬。

张东明告诉记者,他们养老院位于城乡接合部,刚开张时,周边村镇许多村民都来参观咨询,尤其是家有失能失智老人的,但一听每月三四千元往上的费用都不敢再问了。

“失能失智老人是对机构养老需求最迫切的人群,尤其是来自农村家庭、中低收入家庭的,应该是政策帮扶的重点人群。”张东明说,现在对老人的扶助政策更强调广覆盖,而对于中低收入家庭的老人,需要更集中的靶向性。

之所以有这样的想法,是因为他观察发现,农村老人极少有养老保险,丧失劳动能力的高龄老人的经济来源除去子女,就只有高龄补贴。他所在的市自 2018 年以来,80-90 岁的老人高龄补贴为每人每月 100 元。“全市十几万目标老人,一年就是一个多亿,看总量不少,可人均下来,中低收入家庭的失能失智老人还是住不起。”

“补给谁,补多少,要看政策的拳头怎么打最给力。”他说,自己这些年走遍上海、浙江等养老产业发达地区,发现这些地区普遍重视财政投入的绩效,以及对重点领域和重点人群的兜底,补贴的“靶点”精准明确。比如,浙江有专门的养老服务补贴,目标人群定位在最低生活保障家庭和中低收入家庭的失能失智老人,受益面小但受益力度大、效果好,入住机构一年的老人能获得补贴款上万元,显著缓解了入住养老院的经济压力,值得参考借鉴。

“还有的补贴政策设计理念先进,切入点也精准,就是欠缺可操作性,就连实施方案都难以提出明确要求,更难实现设计初衷了。”张东明说。

（来源：大众日报）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60536

民办与公办养老机构要错位发展

昨日记者获悉，市老年学学会与市老龄办联合组成的调研组经过一年深入调研，已完成《佛山市民办养老机构发展状况、问题与对策研究》报告，这将对我市民办养老机构发展产生积极影响。

民办养老机构发展不平衡

2018 年 3 月底调查统计显示，佛山市共有养老机构 78 家，其中公办养老机构 49 家，民办非营利性的养老机构 28 家。目前共有养老床位 15000 多张，其中有 5 家养老机构（包括公办养老机构）内设有医院或护理院，共有养老床位 3011 张。

调研组透露，佛山有多家民办养老机构入住率达到 100%，如南海区黄岐沙溪托老院、顺德区容桂养老院等，甚至出现“一床难求”的情况。而高明区如康养老院，共设置床位 120 张，入住率只有 27%。由此可见，民办养老机构入住率差异较大。

在调研组看来，凡是顺应进一步开放养老服务市场、深化养老服务供给侧结构改革时势，积极推进敬老院“公建民营”社会化改革的养老机构，以及能接收高龄、失能、失智、残疾等老人，管理服务质量水平高，收费合理的养老院，入住率就高，发展就快。

调研组发现，我市民办养老机构发展不平衡的问题比较突出，主要表现为区域发展不平衡、供需不平衡，公办与民办发展结构不合理，不能满足老年群体的市场需求。“随着市场经济的快速发展，政府职能与公共服务定位发生重大变化，养老需求出现社会化、多样化等特点，养老服务面临单靠政府包不起、单靠企业赔不起、单靠老百姓花不起的情况。在这种情况下，急需深化养老服务领域供给侧结构性改革。”调研组相关负责人说。

助力民办养老机构健康发展

针对我市民办养老机构发展存在的各种问题，调研组也给出了对策与建议。他们认为，首先要充分认识大力发展民办养老机构的重要意义。“预计到 2020 年，全市户籍老年人口将达到 83.9 万人，养老问题突出。按照国际上通行的有 5%户籍老年人入住养老机构计算，当前佛山市需要 3.7 万张养老床位，这还不包括外籍常住老人需要入住养老机构的数据。大力发展民办养老机构，是积极应对人口老龄化，解决养老服务供需不足的重要举措。”

调研组建议，要认真贯彻落实有关鼓励扶持民办养老机构发展的各项政策措施，助力民办养老机构健康发展。在规划制定、土地供给方面给予扶持，同时给予床位资助和运营补贴，并着力解决民办养老机构开办过程中遇到的困难。

“积极推进养老服务供给侧结构性改革，加快公办与民办养老机构协调发展。”调研组表示，公办养老机构的职能是承担托底功能，为“三无”老人、低收入老人和困难失能老人服务。因此，民办养老机构要与公办养老机构错位发展，重点兴办养老服务市场需求大的、适合老年群体入住要求的、有特色的养老机构。按照社会福利社会化和市场化的原则，加快建设高、中、低档次的、比例协调的多层次、多元化、多形式的民办养老机构。

（来源：佛山日报）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60541

应对老龄化挑战，民政部机构改革将设立养老服务司

中国老龄化问题日趋严重，为积极应对老龄化时代的挑战，民政部将新设立养老服务司，承担老年人福利工作和中国养老服务体系建设等重任。

2018 年 3 月，国务院机构改革方案公布，民政部等国务院组成部门迎来大规模整合和重组。此后在 2018 年 9 月和 11 月，中国机构编织网先后公布了多个部委的职能配置、内设机构和人员编制规定（“三定”方案）。不过，民政部的“三定”方案却一直未曾出炉。

而最近的种种迹象显示，民政部“三定”方案已正式获得中央批准。

2019 年全国民政工作视频会议已于 1 月初在北京召开。据中国社会报 1 月 15 日报道，民政部部长黄树贤在会议上介绍新的民政部“三定”方案时表示，在党和国家总体上不增加机构编制的情况下，中央批准民政部单独设立养老服务司、儿童福利司、慈善事业促进和社会工作司。

民政部主管的中国社会报还透露，民政部人事司负责人在学习 2019 年全国民政工作视频会议精神时表示，近期将重点组织做好《民政部职能配置、内设机构和人员编制规定》落实。澎湃新闻日前也报道称，民政部党组成员、副部长高晓兵 1 月 14 日在一个公开场合透露，在党和国家机构改革中职责

调整的民政部新的“三定”规定已出炉。

在中国社会报 1 月 22 日的报道中，甘肃省民政厅表示，将参照中办国办印发民政部新的“三定”方案，认真研究甘肃省民政厅的职能定位，提出了内设机构和人员编制调整优化建议，积极向省委省政府领导汇报，并衔接省编办等部门尽快出台甘肃省民政厅新的“三定”方案。

截至目前，民政部“三定”方案尚未正式在官网上公布。民政部新闻办在回应界面新闻问询时表示，民政部“三定”方案文件目前还未官宣，希望外界以官宣为准，至于什么时候公布目前还没有接到通知。

而界面新闻从行业内相关机构获悉，民政部“三定”方案已下发至地方和部分机构，相关部门也已在学习。

据中国老龄事业发展基金会、中国社会保障学会等机构在其官网发布的《民政部职能配置、内设机构和人员编制规定》（下称《规定》）显示，中央批准民政部设立养老服务司等 13 个内设机构。

在中国社会报 1 月 15 日的报道中，民政部社会事务司负责人表示，老年人、未成年人这两个群体单独设立司局负责推动落实相关工作，说明党中央、国务院对“一老一小”这两个群体将更加重视和关注，是顺应社会主要矛盾变化、践行以人民为中心发展思想、满足新时代人民群众美好生活期待所采取的重大举措。

民政部单独设立养老服务司的消息也受到业内关注。北京大学社会学系教授陆杰华表示，过去我国在养老方面的职能主要集中在社会福利和慈善事业促进司，这次民政部“三定方案”专门为养老服务成立一个司局，反映了国家对养老服务体系建设的重视。

“未来，我国社会老龄化速度会加快，养老服务体系需要适应老年人的需求，成立养老服务司是一个重要的制度安排。”陆杰华对界面新闻说。

中国老龄化日益加剧已成为社会共同关注的问题。根据国家统计局今年 1 月 21 日最新发布的数据显示，截至 2018 年底，我国 60 周岁及以上人口 24949 万人，比 2007 年增加了接近 1 亿人，占总人口的 17.9%，比上一年增加了 0.6 个百分点，65 周岁及以上人口 16658 万人，占总人口的 11.9%。

此前，国家卫生健康委员会党组成员、全国老龄办常务副主任王建军曾预测，到 2050 年前后，我国老年人口数将达到 4.87 亿，占总人口的 34.9%，老年人口数量和占总人口比例双双达到峰值。

不过，国家民政部养老服务业专家委员会委员乌丹星对界面新闻指出，从严格意义上看，目前我国老龄化程度并没有到非常严重的程度，我们还有一段时间为未来老龄化做一些准备。

陆杰华指出，2000 年前后我国进入了老龄化社会，也开始注重服务体系的建设，2013 年后养老服务体系建设进入了一个重要的时间节点。

2013 年，国务院印发了《关于加快发展养老服务业的若干意见》提出，到 2020 年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。养老服务产品更加丰富，市场机制不断完善，养老服务业持续健康发展。

“我国三级养老服务体系构建的目标、方向和逻辑是对的，”乌丹星分析，这个体系先提倡居家养老，同时社区给予支撑，居家养老照顾不了的时候可以进入机构养老，三级养老服务体系包括了从居家养老到社区养老再到机构养老，或从机构养老返回到社区养老、居家养老的往返过程。

但是陆杰华也指出，从各地养老服务业的发展情况来看，存在不平衡的问题，目前只是初步构建了一个适合中国国情的养老服务体系，但与满足老年人需求和应对老龄化的整体要求还有着明显的差距。

“这次机构改革后，民政部成立养老服务司，国家卫健委成立老龄健康司，分工上民政部重点做好养老服务体系，特别是老年福利工作，老龄健康司则重点做好老年人健康卫生服务工作。”陆杰华说。

2018 年 9 月，国家卫生健康委员会公布的《国家卫生健康委员会职能配置、内设机构和人员编制规定》也提到和民政部在老龄工作上的分工。该规定指出，设立老龄健康司，“组织拟订并协调落实应对老龄化的政策措施。组织拟订医养结合的政策、标准和规范，建立和完善老年健康服务体系。承担全国老龄工作委员会的具体工作。”

上述规定还明确，国家卫生健康委员会负责拟订应对人口老龄化、医养结合政策措施，综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展，承担老年疾病防治、老年人医疗照护、老年人心理健康与关

怀服务等老年健康工作。民政部负责统筹推进、督促指导、监督管理养老服务工作，拟订养老服务体系建设规划、法规、政策、标准并组织实施，承担老年人福利和特殊困难老年人救助工作。

乌丹星表示，此前民政部与卫健委的职责范围都包括养老方面，两个部门的分工不一样，运作模式和支付体系等也不同，我国未来要构建两个服务体系：一个是养老服务体系，另一个是老年健康服务体系。民政部与卫健委共同推进养老事业，既有各自的边界，同时又能够互相支撑，利于推进医养结合和“医护康养”四个链条的相互对接。

不过，陆杰华认为，虽然现在民政部和卫健委在养老工作方面各自有分工，但是他更关注两个部门是如何通过协作推进应对老龄化的整个制度安排，“我们关注养老服务的同时也应关注老年健康，两者不能割裂开来。对老年人而言，他们更多的是关注能否提高生活质量。”

（来源：界面新闻）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/60533

多元参与合力破解农村养老难题

一锅饭吃一天，一个菜吃三餐……这种生活方式对大多数农村留守老人来说，是生活的常态，也是现实的无奈。

随着进城务工人员大量涌入城市，农村留守老年人养老问题日益严峻，农村养老的体制短板和资源短缺等问题也更为突出。

谁来为农村留守老年人发声？农村留守老年人的养老问题如何解决？政府、社会、公民在农村养老中承担哪些责任？2018 年 12 月 8 日，2018（第二届）中国农村养老高峰论坛在陕西省西安市举行，论坛以“重塑乡村治理体系推动养老多元参与”为主题，来自养老领域的政界、学界和民间组织代表共聚一堂，就中国农村空巢现象、寻找新型农村养老模式和推进农村养老公共政策进步与社会关注等问题进行深入探讨。

农村留守老年人养老难

根据 2016 年民政部的初步摸底排查结果，全国农村留守老年人口达到了 1600 万人。

“我国的养老短板在农村，欠发达地区未富先老的问题更为突出。”陕西省老龄办副主任关居正直言不讳。

北京耿耿丹心教育公益基金会、河北省荷花公益基金会、南方都市报社联合发布的《中国农村留守老人研究报告》显示，大多数农村留守老年人主要集中在中西部地区，在公益资源支持方面，对养老方面的关注远低于教育、健康、医疗、扶贫等领域。

在全国老龄办副主任吴玉韶看来，农村留守老年人的养老问题主要有“三大难”：保障难，“尽管已经建立了覆盖城乡的社会保障制度，但是保障水平还远远不够”；健康难，“农村几乎没有健康管理这个概念，未来最大的挑战就是失能照护，这是农村养老问题的难点、重点”；关爱难，“居住分散，空巢独居，文化设施缺乏，精神文化生活十分匮乏”。吴玉韶坦言：“这与我国的政策支持、设备设施及农村现阶段的发展水平密切相关。”

中国人民大学社会与人口学院老年研究所教授杨菊华认为，农村老年人面临着更为严峻的养老难题。农村老年人经济来源缺乏稳定性，面临“老而无援”；日常生活单调乏味，心理情感缺乏慰藉，面临“老而无趣”；失能失智后照料资源不足，面临“老而无养”；流动到城市的老年人很难适应城市生活，面临“老而不安”。造成这些难题的原因，在杨菊华看来，除了大规模的城市化进程外，“农村养老的服务体系、政策体系以及人才建设体系等等，都是不完善甚至缺失的。”

缺乏经济保障、安全隐患突出、生活无人照料、精神生活空虚……农村留守老年人养老难题亟待解决。

政府仍需发挥主导作用

“农村养老问题是个系统工程，要纳入到乡村振兴战略全局来考虑和谋划。”吴玉韶告诉记者，“政府在资源整合、在资金投入、在设施建设等方面，仍要发挥主导作用。”杨菊华也认同这种看法。

南京大学社会学院副院长陈友华则从行政治理单位的角度来考量政府作用：“乡村治理，大部分还需要政府主导，否则容易造成混乱，对于少部分社会发展比较好的地区，政府也要起到相应的监管作用。”

近年来，党和国家领导人高度重视养老工作，尤其关注农村留守老年人；各级政府频频发力，着力提升农村留守老年人幸福感、获得感。

2016 年 5 月，习近平总书记在中共中央政治局第 32 次集体学习时强调，要制定农村留守老人关爱服务政策。

2017 年 2 月，国务院印发《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》，将提升农村养老服务能力，丰富农村养老服务内容作为工作重点。

2017 年 12 月，民政部等 9 部门联合印发《关于加强农村留守老年人关爱服务工作的意见》，要求加强政府部门对留守老年人关爱服务的支持保障。截至目前，已有 20 个省份出台配套文件。

2018 年，北京市密云区聘请 24 家社会组织，对有需求的留守老年人开展巡视探访工作，切实让老年人感受到来自党和政府的温暖；安徽省合肥市拨款 300 万元，建设 15 个农村互助式养老示范点，通过政府购买服务的形式向农村老年人提供基本养老公共服务；湖北省洪湖市加强农村留守老年人服务人员能力、水平建设，配备民政协理员 882 名，农村留守老年人可实现联系直达、责任直达、服务直达。

互助为农村养老提供可能

解决农村留守老年人养老难题除了国家和政府的推动，也需要全社会的多元力量参与。

“农村养老是一个系统性的事业，需要政府、社会的支持，需要尊重农村社会最基本的规律，更需要传统力量的崛起。”在河北省荷花公益基金会理事长师进辉看来，充分发挥农村内生力量，是解决留守老年人养老难的重要途径。

2017 年 7 月，由荷花公益基金会出资，在河北省保定市善和社会工作事业发展中心指导下，河北省平山县景家庄老年协会成立，由留守老年人互帮互助、留守妇女关爱照料的“妇老乡亲”模式在摸索中产生了。

“有政府提供政策和保障支持，有村民发挥积极作用，也有荷花基金会这样的组织提供资金等方面的支持，政府、社会和村民形成合力才能推进农村互助养老健康发展。”中国人民大学副校长杜鹏认为，“农村养老缺乏财力、人力，这是推出互助养老的基础，老年人本身和老年组织是老龄化治理的重要力量，要充分发挥他们自我管理、自我教育、自我服务的积极作用。现阶段看来，互助养老对农村的养老服务是有效的补充形式。”

华中科技大学中国乡村治理研究中心博士后李永萍也对农村老年组织充满期待：“健康老年人有了交流的平台和展示自我的机会，可以体会到老有所为的快乐，而老年协会也让老年人有了更强的主体性，他们会主动发现老年人需求，并通过各种途径尝试解决。”

据统计，到“十二五”末，全国共有老年协会 55.4 万个，其中农村老年协会接近 47 万个，这是开展留守老年人服务工作的重要力量。而社会组织、社会工作者的多元参与，为农村留守老年人提供了更加精准化、个性化的服务。

“陕西省依托助老会社会工作发展中心，挂牌成立基层老年协会孵化基地，大力推进社会组织+基层老年协会的农村养老服务模式，目前全省已建农村老年协会 16228 个，覆盖率达到 90%以上。”关居正告诉记者，通过这种模式，可以解决农村养老服务缺失和服务不专业的问题，让更多老年人受益，让更多老年人共享改革发展成果。

随着城乡的均衡发展，农村社会养老服务的发展会越来越充分，杜鹏认为，在未来，农村互助养

老的重要性会发生变化，互助养老的部分功能可能会被社会养老服务所取代，但互助养老在未来会以新的形式继续发光发热。

（来源：中国社会报）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/60550

热点新闻

阿尔茨海默症老人幼儿园接娃，女儿其实已毕业 30 年

一位 84 岁的老太太走失，南京玄武警方接到报警后，经过两个小时工作将老人找到。经询问，老人走失的原因令人泪目。现代快报记者了解到，老人患有阿尔茨海默症，这次走失是她的记忆让她回到了 30 多年前，去幼儿园接女儿放学。

1 月 8 日下午 2 点，南京玄武公安分局新庄警务工作服务站接到市民白女士报警，称其老母亲走丢了。"我妈今年 84 岁了，患有阿尔茨海默症，经常忘事儿，腿脚也不利落，走路需要拄个拐杖。这么冷的天，我和爸爸把小区里里外外都找遍了，也没找到她。"白女士说着说着就在警务站里哭了起来。

民警一边安抚白女士，一边仔细询问她母亲马老太太的外貌特征。弄清情况后，值班站长赵军立即安排警力兵分两路，一路去老人居住的小区附近实地调查走访，一路查阅小区周边及进出口的监控视频。民警发现，下午 1 点 34 分，马老太太上了一辆灰色的别克轿车。"难怪找不到人，原来我妈被人拐走了！这可怎么办呐！"心急如焚的白女士哭着说。前台女警胡敏慧为白女士拿来纸巾擦拭眼泪，同时安慰她先不要着急。

通过调查，民警迅速联系上了这辆轿车的车主胡先生，结果发现是误会一场，胡先生是一位好心人。现代快报记者了解到，当天下午，胡先生送孩子去医院看病，结果马老太太拦下了他的车，告诉他自己腿脚不好，希望胡先生能带他到小区门口。胡先生觉得大冷天的，老人拄个拐杖挺可怜的，就顺路将老人送到了小区门口的公交站。对于老太太此后的去向，胡先生也不知道。

民警随即转换策略，一边寻找马老太太上了哪一路公交车，一边查看警务平台有无迷路老人警情。下午 4 点 13 分，南京理工大学附属幼儿园报警，称幼儿园门口有位拄着拐杖的老奶奶迷路了，下马坊警务工作服务站接到报警后，将老人接到了站里。"是不是灰色帽子、红色羽绒服？裤子是黑黄花色的绒裤，还拄着拐杖？这就对了！她就是我们这儿正在找的马老太太！"民警胡敏慧将找到老人的消息立即告知白女士。白女士非常激动，立即打车去下马坊接母亲。

在下马坊警务站，白女士终于和母亲团聚。"幼儿园的工作人员告诉我们，老太太站在门口说要来接孩子，但是她们是第一次见到老人，再一询问得知老人的孩子姓白，但是这家幼儿园里没有这个孩子。"听到民警这么说，白女士再次流下了泪水。

"我妈这是去接我放学啊。"白女士告诉民警，因为自己是家里唯一的女儿，而且母亲生育自己时年龄已经比较大了，所以对她是千般呵护。"虽然得了阿尔茨海默症，但没想到这么多年过去了，我妈还记得小时候接我放学的事情，那可是 30 多年前的事情了。"白女士说。

临走前，白女士和母亲一再向民警表示感谢。白女士也表示，以后一定会更好地照顾母亲，不让她再出意外。

（来源：现代快报）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/60561

老龄数据

国家统计局：我国人口总量仍处于相对平稳的增长期

国家统计局 23 日发布消息说，按当前育龄妇女数量、结构和生育水平测算，今后一段时期我国每年的出生人口数量会继续减少，但仍将明显多于死亡人口数量，人口总量仍然处于相对平稳的增长期。

数据显示，2018 年末，我国总人口为 139538 万人，比 2017 年末净增 530 万人；全年出生人口 1523 万人，比 2017 年减少 200 万人。人口出生率为 10.94‰，比 2017 年下降 1.49 个千分点。

国家统计局人口和就业统计司司长李希如介绍，2018 年我国出生人口比上年减少 200 万人，主要受两方面因素影响：一是育龄妇女持续减少；二是生育水平比上年略有下降。“全面两孩”政策在 2016 年、2017 年集中释放，2018 年政策集中释放效应弱化，二孩生育趋于平稳，受此影响，2018 年二孩生育率下降，使整体生育水平略低于上年。

李希如说，尽管如此，由于我国育龄妇女规模仍然庞大，生育旺盛期育龄妇女接近 1 亿人，按当前育龄妇女数量、结构和生育水平测算，今后一段时期我国每年的出生人口数量会继续减少，但仍将明显多于死亡人口数量，人口总量仍然处于相对平稳的增长期。

李希如还介绍，“全面两孩”政策对促进生育水平起到了积极作用，二孩出生数量在很大程度上缓解了一孩出生数量减少的影响，有利于改善人口年龄结构，促进人口均衡发展。此外，我国劳动年龄人口下降，老龄化程度加深，但劳动力资源仍然丰富，潜力很大。

（来源：新华社）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/60554

养老类型

浙江：杭州首个街区式居家养老服务项目落地和睦新村

昨天上午，在杭州拱墅区和睦新村，一个名为“颐乐和睦”的养老服务综合街区开街，这也是杭州首个街区式居家养老服务项目。

老旧小区提升改造后：变成拍照打卡热门地

在登云路上的街区入口，一个高过人顶的“和”字吸引着路人的目光。举目所及，这面江南水乡风的白墙，配上咖色的人字顶勾边、橙色元素的标准，素雅而充满温馨气息。走进街区，是一条浓荫蔽日的小路，两边可见充满江南韵味的民居和庭院。这条小路便是“颐乐和睦”街区的主干道“睦邻街”。

记者了解到，这个街区占地面积达 1 万平方米，由户外和室内两部分组成。

户外除了一条南北向的“睦邻街”外，还有 3 条东西向的街，分别为“颐养街”“乐享街”“和雅街”，

整体呈“丰”字形，每条东西向的街都配有一个户外小公园。室内主要是阳光老人家的“三中心”和“两厅堂”。

和睦街道党工委委员周茜介绍，这条街区均是在老旧小区的基础上改造而来。

“比如阳光老人家乐养中心所在的乐享街，以前是一排破旧不堪的平房，一半是杂乱无章的小店面，存在安全隐患。去年，街道收回了全部沿街店铺，将原有的非机动车库进行异地扩建，将这里改造成 500 平方米的乐养中心，为居民提供休闲、娱乐、文体培训及各类便民服务等。”周茜表示。

周茜介绍，从去年年底街区试运行开始，这里已经成为周边居民的拍照打卡的热门地。

老人只要走出家门：即可享受各种服务

周茜介绍，街区养老服务最大的特点是其开放性：“在街区，所有中心、厅堂、街园全部为一楼建筑，配有无障碍设施，这些设施也都是居民共享的，老旧小区的老人只要出了家门，就可以充分享受到街区的配套设施。”

此外，为了给附近居民提供更专业的服务，街道相继引入了公羊会救援会、元墅养老服务中心、慈继医疗等近 10 家社会组织作为各区块运营主体，覆盖吃住行医养护文娱教等老年群体所需的各项服务。

同时，和睦街道通过“时间银行”，鼓励社区有能力的低龄老人奉献出时间和爱心，给高龄老人提供安心、低偿、和乐的生活服务；通过智慧养老信息平台的运用，管理运营网络的优化以及志愿服务队伍的搭建，尽可能地满足社区老年居民自我管理、自我服务以及实现自我价值的需求。

昨天街区开张，和睦街区还举办了首届街区邻里节，开展写春联送福字、图书交换集市、阳光大课堂、新春摄影、邻里沙龙等十大系列活动。街区还向最美志愿者、书香家庭、高龄孤寡老人等赠送了精心制作的“和家欢”五福大礼包。

小贴士：什么是街区式居家养老服务项目

不同于以往有围墙的养老院，街区式养老依托的是开放式老旧小区的环境和配套设施，采用居民互助、社会资源整合等方式打造的没有围墙的养老院，居民出家门即可享受养老服务设施。

定期邀请各类单位、组织为老人提供各类免费服务

昨天一大早，居住在李家桥社区的 88 岁高老伯和他 80 岁的老伴汪老太便来到街区乐养中心。原来，两老要一起拍一张结婚照。

高老伯说，他们结婚 56 年，但一直没机会拍结婚照，心底一直有这个愿望。2013 年时，在和睦街道和李家桥社区的帮助下，他们拍了一张金婚照。如今，他们拍结婚照的心愿也被满足了，几天前他们接到社区的电话，来免费补拍结婚照，两人感到很幸福。

为高老伯和汪老太拍照的方红梅也是和睦街道的居民，她今年 57 岁，是华丰厂的退休职工。因为从小喜欢摄影，退休后和丈夫在和睦新村经营一个摄影店。前不久，她的摄影店入驻街区的乐养中心。因为受到街道和社区的邀请，昨天街区开业，她来到乐养中心的爱心工坊，为附近 80 岁以上的老年夫妇免费拍摄结婚照。

“其实老年人有非常多的拍照需求，我们能做的是尽量为他们提供更多的便利，满足他们的心愿。”方红梅说，为了让老人们有更充足的时间去换衣服和化妆，一个上午她只约了 3 对老人。

记者了解到，乐养中心的爱心工坊将定期邀请辖区的几十家企事业单位、社会组织、志愿者团队认领不同的公益项目，为老人提供各类免费服务。

除了爱心工坊外，乐养中心还设有发艺工坊、烘焙工坊、花艺工坊和智慧超市，提供各种便民服务。

从养老中心到养老街区探索养老模式 3.0 版本

和睦街道有 4 个社区，大都为老旧小区，常住人口 1.3 万人，60 周岁以上老年人约 4700 人，超过全街道常住人口的 30%，其中 70 周岁以上的空巢、独居老人占老人总数的四分之一。这些老人，很多

是以前国企大厂的职工，对集体生活有一定的感情和依赖。

早在 2014 年，和睦街道和睦社区的养老中心和老年食堂就已经以温馨、舒适闻名了。2016 年 1 月，养老中心被评为浙江省首批五星级居家养老中心。“之前社区的养老中心完全是日托的，老人白天过来住，晚上没人照顾，考虑到一些老人的具体需求，我们决定和一些社会组织合作，开展 24 小时托养服务。”周茜说，于是在 2016 年 6 月，和睦街道在原有的养老中心的基础上成立了社区微型养老园。2017 年 5 月，和睦社区养老中心又升级为首家街道级养老中心。

去年年初，拱墅区启动老旧小区环境提升改造工程，并将建设“阳光老人家”老旧小区养老服务项目列入 2018 年区政府十件民生事实项目。这一年，和睦社区养老中心被确定为拱墅区“阳光老人家”居家养老服务体系建设试点，街道结合和睦新城老旧小区提升改造工程，对周边的环境进行提升，并于去年年底完成了养老服务综合街区的打造。至此，和睦街道在养老模式上进入 3.0 版本。

（来源：杭州网）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/60543

养老产业

最美夕阳红，用心谱写新时代养老乐章

2018 年 12 月 10-12 日，最美夕阳红·全国养老产业文化惠民公益活动年度汇演在安徽黄山举行。此次年度汇演是对于文化养老事业的阶段性总结，更是为了更好的开展中老年文化活动的开端。汇演集中展现中老年人老骥伏枥的精神，也希望通过系列活动在加强中老年人文化建设的同时，通过多种喜闻乐见的艺术形式，让更多的中老年人借助文化养老的平台，走出家门，融入社会，让中老年生活更加的绚丽多彩，向整个社会展现“积极参与，文化养老”的社会正能量，引领和推动养老服务走向生态、健康、智慧化发展，满足中老年人文化养老生活需求。

“最美夕阳红·全国养老产业文化惠民公益工程”于 2016 年 6 月 12 日在北京启动，本着鼓励广大中老年朋友积极参与、文化养老的宗旨，为丰富中老年群体精神文化生活，营造“老有所养，老有所乐”的社会氛围持续发力，作出积极贡献。也因其权威性、公正性、公开性吸引了众多中老年群体参与，也引导全社会增强接纳、尊重、帮助中老年群体的意识，已经成为影响力大、广受中老年文艺爱好者欢迎的文化养老品牌。

文化养老构架积极老龄化思想，为中老年生活的转变提供了新的视角，我们应与社会各界一道，构建起多层次、宽领域的文化养老公益平台，吸引更多的机构和有识之士理解文化养老的理念、加入到我国养老事业中来，促进养老服务业更好更快发展，增强中老年群体参与文化生活的热情，提升中老年群体的获得感、幸福感。进一步研究如何以积极应对老龄化作为方向来设计中老年活动内容，引导社会形成更加全面、科学的养老观念，让广大中老年人建立一种积极的养老理念，实现自我价值，为社会发挥余热，乐观面对自己的晚年生活，提高晚年的生活质量，为老龄化可持续发展提供源源不断的动力。“夕阳无限好，人间重晚晴”。文化养老，用一种积极的、富有朝气的方式为中老年人填写最美的赞歌，让养老未来可期。

（来源：人民网）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/60564

智慧养老

智慧健康养老：飞入寻常百姓家

1 月 21 日，由工业和信息化部、民政部、国家卫生健康委联合主办的第二届智慧健康养老产业发展大会在北京人民大会堂召开。会上发布了第二批智慧健康养老应用试点示范名单，26 家示范企业、10 个示范基地和 48 个示范街道（乡镇）榜上有名。

追溯智慧健康养老发展的国家政策，2017 年可谓一个黄金年份。经过前几年的政策引导，到 2017 年 2 月，一部《智慧健康养老产业发展行动计划(2017-2020 年)》（以下简称《行动计划》）的出台，成为智慧健康养老产业发展的纲领性文件。

“到 2020 年，基本形成覆盖全生命周期的智慧健康养老产业体系，创建 100 个以上智慧健康养老应用示范基地，培育 100 家以上具有示范引领作用的行业领军企业，打造一批智慧健康养老服务品牌。”这是《行动计划》提出的发展目标。

2017 年和 2018 年两批试点工作的稳步推进，切切实实让我们离目标又近了一步。在前几年还显得“高大上”的智慧养老，如今早已飞入寻常百姓家，变得触手可及。

运用“互联网+”思维联通医养资源

家住北京市朝阳区八里庄东里社区的刁阿姨，每次出门都戴着一个智能腕表，可以随时监测她的血压、血氧、心率等基本健康数据，还设有一键呼救、亲情拨号等简易操作功能，为老年人提供安全保障；还可以通过移动互联网实现监测数据与老人亲属、社区卫生服务中心“云同步”。这块智能腕表是 2016 年朝阳区八里庄街道“健康家 e 养老计划”试点时发放的，刁阿姨成了八里庄街道智慧养老计划的第一批受益者。

长期以来，养老服务业发展面临着供给严重不足的问题。随着互联网技术的快速发展和普及，智慧养老成为加强养老供给侧结构性改革的有力举措，也是互联网与传统产业融合的一个方向。人们正通过物联网、云计算、大数据、智能硬件等新一代信息技术优化养老资源，提高养老服务质量，智慧健康养老已经成为时代发展的不二之选。

作为一个整合的概念，“智慧健康养老”至少涉及“互联网+”、医、养三个方面。而从示范名单涉及的企业、街道、基地三方面来看，则涵盖了服务的供需两端。当前多层次、个性化、定制化的养老需求，呼唤养老技术的创新和养老服务的升级。通过智慧健康养老，政府、企业、社会、家庭各司其职，通过平台搭建，实现供需的有效匹配。

智慧健康养老的核心仍在服务本身

“一机在手，服务上门”。家住河北省石家庄市桥西区振头街道玉成社区的王奶奶，通过手机 APP 下单了居家生活照顾服务，系统平台迅速派单出单，老人便捷地享受到居家上门服务。

四川省成都市科创智远信息技术有限公司以孝行通智慧养老云平台为基础，结合线上运营平台和线下服务站点，整合优质线下养老服务商，为政府主管部门建立起一套完整的居家养老服务管理及协调机制，满足居家和旅居老年人生活服务、紧急救助、健康服务等需求。

根据《行动计划》，目前中国智慧养老服务领域主要有六个方面：慢性病管理、居家健康养老、个性化健康管理、互联网健康咨询、生活照护、养老机构信息化服务等健康养老服务模式。相对于传统养老服务业，智慧健康养老采用先进的互联网、物联网等技术手段来提升和优化服务。这涉及该领域一系列的技术升级和应用推广，在《行动计划》中明确要推动智慧健康养老关键技术和产品的研发，丰富智能健康养老的产品供给，包括针对家庭、社区、机构等不同应用环境，发展健康管理类可穿戴设备、便携式健康监测设备、自助式健康检测设备、智能养老监护设备、家庭服务机器人等。

养老服务是一项系统工程，不仅需要优化智慧养老设备，更需要在服务上做细做实，只有如此，才能赢得市场。智慧技术是手段，智慧健康养老的核心仍在服务本身。对此，中国人民大学智慧养老研究所所长左美云认为，智慧养老要以养老服务为中心，其目的应该是从服务端去方便老人。“养老是核心、是‘皮’，智慧是‘毛’。技术手段易得，关键是要通过技术把养老服务体系搭建和完善起来。只有有了一块扎实的‘皮’，才能有鲜亮的‘毛’。”若不在服务上做文章，皮之不存毛将焉附？

依托智慧健康养老推动行业标准化发展

近年来，由于政府大力扶持，智慧健康养老产业发展势头迅猛，全国各地在智慧健康养老发展方面积累了有益的探索经验。江西省赣州市章贡区智慧健康养老基地以平台+产业为主导，通过建设具有地方特色的智慧社区模型——智慧章贡，构建章贡区整体养老生态圈。合肥市蜀山区依托养老设施+引入特色服务+搭建智慧系统的模式，支持鼓励智慧化养老模式多样化发展，深入探索居家养老服务模式。河南省许昌市鄢陵县以养老资源最为集中的医院、专业养老社区、乡镇敬老院三种服务主体为核心，通过智慧养老信息化平台和健康养老智能终端，实现养老资源辐射周边。江苏省扬州市广陵街道开创“互联网+养老”“网格+网络”的智慧养老新形式，积极构建政府、家庭、社会、社区四位一体的多元化养老格局。四川省邛崃市夹关镇运用互联网、大数据、智能硬件等信息技术产品，大力推进居家养老服务监督平台、定位宝、烟雾报警器等智慧健康养老产品广泛运用。

纵观各地实践，共同之处在于服务都依托智慧信息平台建设，从平台系统的模块设置、功能植入到用户使用、线上线下资源互动再到评价机制、政府监管、财务结算，每一环节都对应着一套标准流程体系，而这对于医养服务的标准化建设意义重大。

当前智慧健康养老发展充分的地区已有关于标准化建设方面的地方经验。例如浙江省绍兴市在智慧养老的探索中，推出《智慧居家养老服务信息平台建设与管理规范》《智慧居家养老服务企业（组织）基本规范》等七个地方标准，建立了智慧居家养老服务标准体系，共涉及标准 219 项，其中绍兴地方标准 7 项，企业标准 80 项。同时打造了一批标准化智慧居家养老社区示范基地，让服务更贴近百姓需求。随着各地的不断深入探索，智慧健康养老必将推动行业标准化不断向前发展。

（来源：中国社会报）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/60548

健康管理

四个步骤减缓大脑衰老

通常情况下，五六十岁的人比 20 多岁的人记忆力更差，但如果提前干预，就可延缓大脑衰老。德国精神病学家盖里·斯莫尔认为，在预防疾病方面，让大脑保持年轻尤为重要。他提出“健康老龄化配方”，分为 4 个主要步骤，坚持下去，有助于保持大脑年轻活跃。

1.保持锻炼。每天 20 分钟的快走可预防老年痴呆症。斯莫尔表示，身体的适当活动会刺激脑细胞。而且，身体在活跃时产生的内啡肽对情绪有积极影响，令人感到快乐和满足。

2.吃得健康。超重者更可能在老年阶段患上老年痴呆症。斯莫尔称，减轻体重的人两周后就能看到记忆力显著改善，所以注意饮食很重要。此外，鱼或坚果中的欧米伽 3 脂肪酸可减轻身体炎症，蔬果可减缓脑细胞退化。

3.避免压力。长期精神压力大的人患阿尔茨海默病等疾病的风险更大。有巨大压力时，人会释放很

多相关激素，比如皮质醇会伤害心脏、胃和大脑。因此，建议通过练习冥想、瑜伽或太极拳等，定期为身体减压。此外，与好朋友交流沟通、拥有良好睡眠和定期性交也对大脑有益。

4.训练大脑。社交活动不仅可让你快乐，还能训练大脑。即使是 10 分钟的复杂谈话也可提高记忆力，尤其是谈论情感话题时，人的压力会减轻，并起到保护大脑神经元的作用。此外，经常玩游戏和旅行，都能激活大脑细胞。例如，智能手机游戏可促进多任务处理能力和解决问题的策略选择，使用搜索引擎可刺激神经回路。

（来源：人民网）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/60557

社会保障

人社部：完善养老保险省级统筹，降低社保费率

人社部新闻发言人卢爱红 24 日在新闻发布会上表示，人社部将继续推进养老保险制度改革，加快完善养老保险省级统筹制度。研究适当降低社会保险费率政策。

1 月 24 日，人社部在北京召开 2018 年第四季度新闻发布会，通报 2018 年人力资源和社会保障工作进展情况及下一步工作安排。

卢爱红表示，社会保险覆盖范围持续扩大。截至 2018 年底，基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达到 9.42 亿人、1.96 亿人、2.39 亿人；全年三项基金总收入为 5.6 万亿元，同比增长 15.28%，总支出为 4.87 万亿元，同比增长 16.08%。

同时，社会保障制度改革取得重要突破。建立实施企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，迈出全国统筹的关键一步。

对于下一步工作安排，卢爱红指出，继续推进养老保险制度改革。稳妥推进企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，加快完善养老保险省级统筹制度，全面推进机关事业单位养老保险制度实地。

同时，研究适当降低社会保险费率政策。全面实施全民参保计划，加快推进全国统一的社会保险公共服务平台建设。稳步提高社会保障待遇水平。

卢爱红指出，要加强社会保险基金监管。强化社会保险基金监督管理，稳步推进基本养老保险基金投资运营，推动城乡居民养老保险基金委托投资运营，积极推进落实划转部分国有资本充实社保基金实施方案，增强社保基金支撑能力。

(来源：中国新闻网）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/60563

河北：让贫困失能老人有尊严养老——巨鹿县探索推行“长期护理保险”的调查

在巨鹿县小吕寨镇养护中心，护理员陪着一位老人在院里散心遛弯。巨鹿县人社局供图

养老问题，已是无法回避的社会性难题。较之于普通人的养老渴求，居住在农村的失能老人大都

贫困，他们更需要一份有尊严的养老保障。

一人失能，全家“失衡”。除了老人遭受身心折磨，由此给家庭带来的经济等压力，也给脱贫攻坚带来不确定因素。作为国家级扶贫开发工作重点县，近年来，巨鹿县积极探索医养结合改革，前不久入选“改革开放 40 年地方改革创新 40 案例”。其中的一项重要内容就是作为全省唯一县级试点，巨鹿县率先推出长期护理保险制度，为失能老人实现尊严养老积累了经验。

“越是贫困县，越要为老百姓办些实事儿”

“越是贫困县，欠老百姓的越多，县委、县政府就越要为老百姓办些实事儿。”巨鹿县委书记孙保祥说，在巨鹿县农村，因病、因残导致家庭贫困或返贫现象比较突出，家里一旦有了失能老人，全家都要跟着受累，无形中加大了脱贫难度。

家住巨鹿镇东辛庄村的吴之俭就遇到了这样的情况。他的父亲吴印杭今年 85 岁，因为脑梗塞，长期卧床不起，生活无法自理。家人只好守在病床前，身心俱疲。即便如此，因缺乏护理知识，老人的身体状况还是一天不如一天。因为无法出门挣钱，吴之俭家里的经济压力越来越重，成了“贫困户”。

经过调研、核算，长期护理保险应运而生。“坚持普惠性原则，最大限度减轻群众负担，参保职工个人缴费 10 元，参保居民个人缴费 3 元，就能获得护理保障。”巨鹿县人社局副局长王振博说。

在保障范围上，巨鹿县规定，参保人员因年老、疾病、伤残等原因卧床已达到或预期达到 6 个月以上、生活不能自理、病情基本稳定、符合条件的，都可申请长期护理保险待遇。

据介绍，巨鹿县建立了“全民缴费+财政补贴+医保统筹基金+福彩公益金补助+社会捐助”多方共担资金筹措机制，费用报销不设起付线，参保人员在接受医疗专护、机构护理期间发生的合规医疗护理费用，按照相应标准（医疗专护 120 元/天、机构护理 50 元/天）报销 65%。居家护理服务报销实行“定额包干、超支不补”，定额标准为 20 元/天，报销比例为 85%，个人自付比例为 15%。

针对贫困人口，该县实行“100+0+0”保障措施，即建档立卡贫困户和脱贫但仍享受政策的人员，100%纳入长期护理保险保障范围，参保费用个人零支付，报销后自付部分个人零负担，彻底解决贫困失能人员的医护问题。

“护理团队就是我们的亲戚”

推行长期护理保险制度，在我省无先例可循，全国也不多见。孙保祥说，按照积极、稳妥的原则，他们依托既有的医改成果，分步扩面，量力而行。首先启动了医疗专护和机构护理两项服务。2018 年，又启动了居家护理服务，“最终目的就是让贫困家庭‘如释重负’”。

因属建档立卡贫困户，吴印杭老人不用花一分钱，就享受到了周到而细致的护理服务。“经过一年多专业护理，父亲的精神状态好多了。”吴之俭说，他们一家把乔医生当成“亲戚”，打心眼儿里亲近，平时老人有啥不舒服，随时给乔医生打电话或发微信，都能及时解决。

吴之俭说的“乔医生”，是一个护理小组的带队医生乔平军。“服务分为医疗护理 10 项和生活照护 8 项两大类，包括测血压、血糖、翻身拍背以及洗头、剪指甲等。”乔平军说，这个护理小组还有一名护士和两名护工，共负责吴印杭等 13 名失能人员的护理工作。

“身不由己病床瘫，护理保险来解难；党和政府是靠山，让俺生活不忧烦。”前不久，草迷场村村民李彩省编了几句顺口溜。6 年前，她干活时不小心从房顶上摔下来，导致全身瘫痪，一直靠丈夫护理。由于丈夫精力不济、不懂护理常识，她的状况越来越糟。而现在，居家护理团队每星期来两次，除了护理病人，还帮着收拾家务，“终于又找回了家的样子。”

王振博说，2018 年 5 月，在开展医疗专护和机构护理的基础上，他们还引进了河北平安医养集团，主要针对失能老人，高标准、高水平提供居家护理服务。

目前，巨鹿县总参保人数 38 万，全部覆盖核查出的 1959 名失能人员，其中包括 615 名建档立卡贫困人员。

“推行长期护理保险以来，我们已减轻贫困群众护理负担 100 多万元。”王振博说，因数据具有动态性，他们每个月都要核查、认定，确保新发现的失能人群及时享受护理服务，彻底消除致贫隐患。

“护理服务”将更精细、更智能

“这戏真好听！”1 月 6 日，在巨鹿县小吕寨镇养护中心，10 多位轻度失能老人围坐在一起，欣赏着冯洪祺院长刚从网上下载的戏曲。

“最开始，因担心背负‘不孝顺’的名声，有村民宁肯让老人在家受罪，也不愿送到我们这里。”冯洪祺说，一位护工率先将身体不好的父母接来，渐渐地，很多人看到中心硬件环境好，护理水平高，而且邻近镇卫生院，申请入住的老人越来越多，“现在 25 张床位已经满了，还有些人在排号等待。”

巨鹿县健民医院养护中心同样如此。李孟彩院长说，他们是全县最早一批试行“医养结合”的医疗机构，现在床位爆满，共住有 180 多位老人，其中一半多是不同程度的失能老人，包括一些贫困户。

77 岁的李永申老人因小脑萎缩，家里又抽不出人专门照料，便住在健民医院养护中心，至今是第 4 个年头。“原来是自费，每个月家里要凑 2800 元，真有点负担不起，有一阵已经陷入贫困边缘。推行长期护理保险制度后，护理费能报销了，现在每月只需交 1045 元，感觉轻松多了。”李永申的女儿李立华说。

不仅失能人员家庭受益。王振博说，科学的长期护理让失能人员病情缓解，使得原来用于失能人员的医保基金支出大幅节约，提高了医保基金的使用效率。经测算，相比同期，节约医保资金达 25.8%。

为确保制度持续发展，巨鹿县按照“政府主导、事务共办、风险共担、费率浮动、年度考核”的原则，以“共保联办”的方式，将受理评定、费用审核、结算支付、稽核调查等长期护理保险业务委托中国人保财险巨鹿支公司参与经办，大大提高基金使用效益和工作效能。

同时，该县新近开发了居家护理管理系统和移动 APP 监控软件，借助这个平台，可以通过视频直播、图片打卡等方式实现高效监管以及量化管理，初步形成了全流程、闭环式的长期护理保险管理运营体系。

破解失能人员的养老、脱贫难题任重道远。孙保祥透露，他们将提升医养结合基础，使全县照护型床位达 5000 张以上，并适时再提高报销比例，增加更多护理项目，最大限度减轻失能人员家庭负担，使他们有尊严地养老。

（来源：河北新闻网）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/60544

人口老龄化背景下中国养老金替代率预测

养老金替代率的定义

中共十八大报告提出：“要坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系。”养老保险制度是我国社会保障体系的主要内容之一。职工在工作期间缴纳一定费用形成养老基金，退休后领取一定退休金以保证其基本生活需要。领取的养老金是否充足，直接决定了退休员工退休后生活的质量。

养老金替代率是衡量养老金是否充足的一个合适指标，而且是进行养老金制度与国别比较的的重要指标（Whiteford，1995）。养老金替代率是养老金收入和某种工资收入的比值（余桔云，2015），因为很多养老保险制度会参照职工工作时的工资水平确定养老金给付水平，这种制度本身就体现了一种“替代”关系（王亚珂，2013）。

从现有文献来看，计算养老金替代率的方法大致有两类，一类是“经验式”，即从经验上直接比较现有退休者养老金收入与在职职工的工资水平，此类研究国外较多（Atkinson，

RainwaterandSmeeding，1995；Burniauxetal.，1998；DisneyandJohnson，2001），但是国内研究较少，因为数据可得性的限制；另一类是“制度式”，即计算特定养老金制度下退休时的预期收入和某种收入的比值，比如和个人退休前收入的比值，这种替代率也被称为目标替代率。

“制度式”养老金替代率无论是在国外还是国内，此类研究都非常丰富。比如随着养老金制度的改革，国外学者对于养老金制度及其变化做了深入研究（Whitehouse，2003；OECD，2005；OECD，2011）。国内主要是对不同养老金制度的替代率进行测算和比较，比如王晓军（2002）使用替代率比较了城镇企业职工养老保险在 1997 年和 2005 年制度规则下的保障水平。王晓军和乔杨（2007）利用替代率指标分析和比较了企业职工和机关事业单位的养老金水平差异。邓大松和薛惠元（2010）测算了新型农村养老保险在不同缴费档次下的养老金替代率水平。

养老金替代率是养老金收入和不同收入之比，收入不同替代率的含义也不同，较为常见的替代率有社会平均工资替代率、目标替代率、相对替代率（或称为养老金相对水平（王亚珂，2013））、缴费工资替代率等。其中，社会平均工资替代率=人均养老金/社会平均工资，从总体上反映退休人员与在职职工在国民收入分配中的关系。目标替代率=本人第一年领取的养老金/本人退休前一年的工资水平，反映参保者参加某种养老保险制度退休前后收入的变化。相对替代率=本人第一年领取的养老金/本人退休前一年的社会平均工资，反映了个人退休金相对于社会平均工资的高低，可以有效衡量养老金收入的充足性。缴费工资替代率=本人第一年领取的养老金/本人退休前终生（或某一段时期）的平均工资，主要强调效率，即退休金收入与个人的贡献相联系（余桔云，2015）。

虽然替代率的定义较多，但是国内绝大多数研究文献都是使用的目标替代率和相对替代率。国际组织可能略有不同，比如欧盟使用的是理论替代率，即假设一位工作 40 年，并且在 65 岁退休的男性在退休后的替代率。虽然这种替代率在尝试获得接近于社会平均水平的替代率，但是考虑到性别（女性比男性替代率低）、工作年限等因素，这种替代率不足以表明社会的平均状况。还有一种总替代率，即 65-74 岁退休人员的个人养老金收入中位数与 50-59 岁的就业人员的收入中位数之间的比值（AaronGeorgeGrech，2013）。

养老金替代率的合理范围

养老金替代率存在一个合理的范围。因为要保证退休后的基本生活，替代率不能过低，要保证工作期间正常的消费水平（缴费比例不能过高）和国家养老体系的负担（财政负担不能过高），替代率也不能过高。

世界银行认为“对于一个典型的全职工作者，在强制性缴费的系统中，税后收入的替代率应该在 40％至 60％，低于 40％退休人员在无收入来源下无法维持基本生活水平，高于 60％国家养老系统无法负担，很可能会在未来消减福利。AaronGeorgeGrech（2013）研究发现，OECD 国家中有部分国家低于 40％，也有部分国家高于 60％。国际劳工组织第 238 号公约认为替代率最低应该为 45％。

国内来看，我国部分文献使用两期跨期叠代模型（OLG）计算出了我国最优社会统筹养老金替代率（杨再贵，2008；张迎斌，2013），部分文献通过计算满足我国农村居民和城镇居民基本生活水平的消费支出，测算出了城乡各自的最低养老金替代率（黄丽，2015）。

养老金替代率的分析和预测

我国养老金替代率的研究主要包括两部分内容，一部分是预测和比较不同制度下的养老金替代率，比如林东海、丁煜（2007）测算了城镇企业职工养老保险在 1997 年和 2005 年制度下的养老金替代率，发现在同样的精算假设下，改革之前的养老金替代率要明显高于原来预计的目标替代率。邓大松、李琳（2008）根据国发 26 号文及 38 号文件，依据中国城镇职工基本养老保险替代率模型进行测算，并对影响其变动的制度内因素进行敏感性分析。最后发现国发 38 号文件的个人账户激励效果十分显著，分配效应减弱，有利于现行退休制度的改革。余桔云（2015）测算了机关事业单位养老制度并轨前后的替代率水平，发现并轨后不同收入水平下员工的目标替代率均有所下降。部分文献测算了新型农村养老保险在不同缴费档次的养老金替代率水平（贾宁、袁建华，2010），研究发现，参保年龄、缴费档次的选择、收入增长率和缴费方式等都对个人账户替代率水平有较大影响。还有一些文献

估算了我国企业年金的养老金替代率水平及其影响因素（郑婉仪、陈秉正，2003；刘昌平，2005）。王亚珂（2013）则测算了企业职工、企业年金、机关事业单位以及新农保的目标替代率和相对替代率，发现机关事业单位养老金替代率最高，新农保替代率最低。不同于前者对于不同参保群体之间养老金水平的比较，HuoyunZhu 和 AlanWalker（2016）研究了我国目前养老体系下性别、区域、家庭收入不同带来的不平等现象，发现男性替代率各方面都高于女性，发达地区养老金水平高于发展比较落后的地区，富裕或有高人力资本的家庭养老金水平更高。

总结而言，这部分文献对于养老金替代率的测算和预测，主要是基于对应养老制度（相关文件）的具体要求，在对工资增长率、工作年限以及通货膨胀率等作出假设的条件下，通过建立精算模型，测算不同养老金制度以及改革前后的替代率，并进行比较以及进行敏感性分析，分析影响养老金替代率的制度内的因素。不过也有文献并非对相关假设做出假设，而是通过建立模型进行预测，比如使用微分方程、高阶函数建立了预测远期社会平均工资及职工在职时的工资模型，在预测工资的基础上计算和预测替代率和养老金的收支平衡问题（替代率的计算基于企业职工缴费和计发办法）（吴菊凤，2012）。

第二部分是考虑了制度外的因素，比如老龄化、二胎、延迟退休年龄等对于养老金替代率的影响。张迎斌（2013）通过跨期叠代模型分析了我国的社会养老保险最优替代率，并分析了老龄化对于替代率的影响，老龄化比例由人口增长率和存活概率决定，结果发现，人口增长率越高，最优社会统筹替代率就越高，而个人账户替代率越低；存活概率越高，最优社会统筹替代率越低，个人养老金替代率越低。严成樑（2017）通过构建包含延迟退休和财政支出的跨期叠代模型，考察延迟退休和财政支出结构调整对养老金替代率的影响，结果发现延迟退休和财政支出中社会保障支出比例上升使得养老金替代率上升。延迟退休使得储蓄减少，这又使得均衡状态的资本和工资收入下降。延迟退休通过工资收入下降的渠道对社保收入具有负面影响，通过增加社保缴纳人数渠道对社保收入具有正面影响。刘银宝、韦樟清（2018）通过构建构建个人账户养老金替代率精算模型，来探讨退休年龄对个人账户养老金替代率的影响。结果发现，在其他条件不变的情况下，延迟退休年龄可使个人账户养老金替代率水平提高。人口老龄化将在未来几十年中成为影响中国社会发展的主要因素。

2000 年中国进入人口老龄化社会，此后人口老龄化速度逐步加快。根据预测，65 岁以上人口占总人口比重将从目前的 12%，通过 30 多年的时间迅速提高到 30%，在 2060 年前后老年人口数量有可能下降，但 65 岁及以上老年人口占比依然会在相当长的一个时期内保持在 33%的高位，一直要持续到 21 世纪末。随着人口赡养率不断提升，以第一支柱为主的养老金体系正在承担越来越大的财务可持续性压力，对养老金替代率进行预测具有重大的学术及现实意义。

（来源：金融界）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/60538

去年吉林省企业职工养老保险费超计划增收 245 亿元

23 日，吉林省人社厅召开全省人力资源和社会保障工作会议。会议总结回顾了过去一年吉林省人力资源社会保障的工作情况，安排部署 2019 年工作。

会议指出，2018 年吉林省目标任务圆满完成，全省城镇新增就业 47.94 万人，完成年计划 106.53%；在改革创新中取得成效，顺利完成了公立医院薪酬改革、提高技术工人待遇等 4 项重点改革任务；出台了“人才 18 条政策”；民生保障持续改善，全年合计为企业减轻负担 40 多亿元，发放创业担保贷款 20 亿元，有力助推了经济发展；服务质量有效提升，“吉林智慧人社”与吉林政务服务网顺利实现对接，经办业务 85%实现了“零跑动”，查询业务全部实现“零跑动”。社会保险各险种扩面征缴计划超额完成，企业职工基本养老保险费征缴达到 635 亿元，超计划增收 245 亿元，创历史新高。

会议强调，2019 年吉林省将落实好各项政策，突出重点群体就业，确保实现全省城镇新增就业 35 万人、城镇登记失业率控制在 4.5%以内、农村劳动力转移就业保持在 400 万人规模、高校毕业生总体

就业率保持在 95%左右的总体目标。

稳定就业是筑牢民生的基础。会议指出，将全力以赴稳就业，加大创业扶持力度，把农民工返乡回流由就业负担转变为创业财富，积极为农民工返乡创业提供条件。加快完成新建 30 个返乡创业基地和 5 个以上省级农民工返乡创业示范县目标任务，提升创业担保贷款额度，落实好创业补贴政策。加大就业援助力度，对贫困家庭子女就读职业技术院校，严格落实“三免一补”政策；在每个县设立一个就业扶贫车间，给予一次性奖补，对零就业家庭成员、残疾失业人员等 9 类就业困难群体，实行分类精准援助，确保零就业家庭就业援助率 100%。做好高校毕业生“三支一扶”招募工作。实施大规模就业见习计划，确保开发就业见习岗位 5000 个左右；加大防范失业力度，全面落实稳岗补贴、社保补贴、见习补贴、培训补贴、降低保险费率、人才倾斜等各项政策，切实减轻企业负担，助力提升企业竞争力，稳定现有就业岗位，增强吸纳就业能力。支持鼓励失业人员灵活就业，加大跟踪培训，提供信息对接服务，帮助失业人员尽快转岗再就业；加大转移就业力度，完善农村就业服务平台建设，打造农村半小时就业服务圈，继续实施农民工向农技工转型服务计划；加大推动服务业发展力度，制定发展家庭服务业促进就业政策，鼓励有条件的地方建立发展家庭服务业促进就业产业园区，鼓励和支持政府购买家庭服务职业培训和技能提升成果。

社保与百姓的生活息息相关。会议上对 2019 年社保工作提出“防风险、保安全、兜底线”的总的要求。完善制度政策体系，继续完善社会保险省级统筹制度，全力推进企业职工基本养老保险基金统收统支省级统筹。落实好降费率和提高待遇工作。推动制定《社会保险基金监督条例》。探索推进灵活就业人员参加工伤保险政策。做好机关事业单位养老保险制度改革验收工作。加快建立将国有资本、国有土地使用权出让收入划拨充实社会保险工作机制；强化安全运行管理，全面实施全民参保计划，完善“一县一策”推动扩面征缴，加大打击骗保欺诈行为，严防跑冒滴漏；提高经办服务质量，实施参保人员“电子档案袋”计划，建立公共服务清单和业务规程。积极做好社会保险征管职责划转移交工作。

人才为城市发展聚智聚力。会议强调，今年吉林省将全力实施人力资源开发攻坚，建立健全组织领导体系，发挥综合协调作用，调动各方力量，为人力开发管理创造有利条件。

围绕贯彻落实“人才 18 条政策”，进一步细化人才落户、医疗保障、子女入学、工资待遇、职称评审等 5 个配套政策，确保各项人才优惠政策落实落地。

全面激活人力资源开发应用体系，今年计划完成 3000 名专业技术人员知识更新、8000 名农村劳务经济人、2.6 万名农技工培训等目标任务，人才引进数量和结构质量要在去年基础上有较大幅度提升。

会议还强调，要做好农民工工资“治欠保支”，当前，各地要全力保证农民工拿到钱回家过年。落实劳动用工备案属地管理制度，力争全省企业劳动合同签订率达到 90%。狠抓农民工工资保障金、应急周转金、银行工资卡发放等治欠保支各项制度落实。加大欠薪案件线索收集力度，坚持跟踪督办，限时结案，确保全年查处工资类违法案件降幅、涉及金额降幅、涉及人数降幅分别达到 20%。

（来源：长春晚报）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/60540

人社部：推动城乡居民养老保险基金委托投资运营

人社部新闻发言人卢爱红 24 日在人社部举行的 2018 年第四季度新闻发布会上表示，下一步将从三方面推进社保工作，并将研究适当降低社会保险费率政策。

一是继续推进养老保险制度改革。稳妥推进企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，加快完善养老保险省级统筹制度。全面推进机关事业单位养老保险制度落实、落地。研究制定参保人员遗属待遇政策。探索完善新经济、新业态从业人员职业伤害保障办法。研究适当降低社会保险费率政策。

二是做好社会保险扩面和经办服务工作。全面实施全民参保计划，大力推进工程建设项目参加工伤保险工作。加快推进全国统一的社会保险公共服务平台建设。稳步提高社会保障待遇水平。

三是加强社会保险基金监管。强化社会保险基金监督管理，稳步推进基本养老保险基金投资运营，推动城乡居民养老保险基金委托投资运营，积极推进落实划转部分国有资本充实社保基金实施方案，增强社保基金支撑能力。

（来源：中国证券报）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/60563

老龄化加重，社保挑战多措并举寻最佳平衡

面对复杂多变的国内外经济形势，积极减税降费，堪称增强企业活力、稳住经济增长的良方之一。

2019 年一开年，人社部和财政部先后多次表态，要积极研究社保降费方案。

人社部相关负责同志称，将加快研究降低社会保险费率的实施方案。财政部部长刘昆表示，配合相关部门，积极研究制定降低社会保险费率综合方案，进一步减轻企业的社会保险缴费负担。

多位业内专家表示，社保费率有进一步下降的空间，但降多少、从哪儿降，还需以社保体系的健康发展为前提。未来，需多措并举，加快国资划转，推进养老金全国统筹，构建维持社保制度可持续发展的长远之策。

河北省廊坊市广阳区居民学习通过扫描二维码的方式，登录医保电子平台(2017 年 3 月 10 日摄)。新华社记者李晓果摄

社保已多轮降费

社保费用是企业成本的重要构成，降低企业承担的社保费率，事关企业的利润水平和发展空间，也是稳住就业的重要举措。

从 2015 年开始，中央先后多次降低或阶段性降低企业社保费率。

目前来看，失业保险费率比例从 3%降至 1%;工伤险和生育险的平均费率从 1%分别调低至 0.75%和 0.5%;部分省份将职工基本养老保险的企业费率下调一个百分点至 19%。

降低社保费率的政策不断出新，降低了企业的社保负担，提升企业的“获得感”。

人社部数据显示，截至到 2018 年 4 月，总体社保费率已从 41%降到的 37.25%，累计降低企业成本约 3150 亿元。

值得注意的是，这些降费策略是在没有做实费基的前提下，努力降低名义费率。

其中，失业险、工伤险结余资金相对充裕，因此降费首当其冲。2017 年，两个险种的收支结余均在 200 亿元左右，年末滚存分别超 1590 亿元和 5552 亿元。而就这些“小险种”本身而言，降幅已经较大。

两大压力下企业仍需降负

从全国范围来看，我国社保的总体费率仍超过 35%，有进一步下降的空间。而在目前，市场主体正有更急迫的降成本期待。

一方面，经济下行压力加大，我国经济周期性、结构性和体制性矛盾交织，企业经营的内外部环境承压;另一方面，社保改由税务部门征收后，征收效率和严格程度提升，这引起市场对经营成本增加的担忧。

尽管总额缴纳社保费用是企业的应尽责任，但在实际操作中，部分企业并不足额足份缴纳社保。《中国企业社保白皮书 2018》显示，社保缴费基数不合规企业占比 73%。中金公司首席经济学家梁红撰文称，2017 年企业职工基本养老保险的实际缴费费率是 21.6%，低于 28%的全国标准。

近年来，政府在降低社保费率的同时也在加强社保费征缴的力度，名义费率和实际费率差距缩小。社保征收体制改革后，漏缴、少缴的行为将更被规制。

“为稳定企业预期，部分省份明确表示，暂缓将企业职工的社保征缴工作转移给税务部门。”北京大学教授、中国公共财政研究中心主任林双林接受新华网采访时对此表示，此举就是不想加大企业的社会保障负担，想保护企业投资积极性，发展地方经济。

“所以将企业职工的社保征缴工作转移给税务部门，要和降低养老保险缴费率同时进行，这样企业的养老保险负担就不会增加。”林双林说。

梁红也称，如果不同步调降费率，就将被动提升企业的经营成本，减少个人的可支配收入，在当前的宏观背景下负面影响会更加突出。

事实上，也正是因为如此，去年 9 月国务院常务会议提出，降低社保费率与征收体制改革同步实施。

那么，从哪儿降费?失业、工伤和生育三个险种的总费率原本就不高，且已降至不到 3%，很难再有大幅下降的空间。

业内专家普遍认为，降低社保费率的“重头戏”应当是名义费率较高的养老保险和医疗保险，其中养老保险费率被认为下降空间更大。

国家金融与发展实验室理事长李扬此前表示，建议将社保费率总体下调 10-15 个百分点，其中企业养老保险费率可降至 14%左右。

梁红认为，社保费率下调 6-8 个点或能降低从严征收对企业的影响。

尽管全国社保降费方案还未出，不少城市已先行一步，确定地方降费方案。

广州将用人单位的职工社会医疗保险缴费率从 8%降低为 6.5%。厦门则将养老保险的单位缴费比例降低为 12%，这一比例为全国最低。同时，医疗保险也有较大幅度下降。厦门户籍参保人员，单位缴费比例由 8%降为 6%;外地户籍参保人员，这一比例由 4%降成 3%。

老龄化加重社保挑战

降低费率“放水养鱼”，能缓解企业的燃眉之急。但对于社会保障制度来说，还需长远之策来应对老龄化压力。

人社部副部长邱小平近日表示，2018 年，职工基本养老保险基金累计结余近 5 万亿元，规模还是可观的，具备较强的支撑能力，基金结余平均可以满足 17 个月的支付，能够保证按时足额发放。

但他同时也打了“预防针”：“我们国家的社会保障工作还面临许多矛盾和困难，特别是人口老龄化进程加快，老年人口规模大，老龄化高峰持续长等特征明显，养老保险制度可持续运行面临严峻挑战。”

数据最具说服力：2017 年，各级财政对企业职工养老金、城乡居民基本养老金和居民医保基金的补助总计约 1.22 万亿。

具体到养老金，全国社会保障基金理事会副理事长陈文辉曾表示，如果剔除财政补贴因素，城镇职工基本养老保险基金，从 2014 年开始，支出已经超过征缴收入，2014 年差额是 1321 亿，2017 年涨到 4649 亿。

“养老保险账户是专款专用的账户，应该自身平衡才对。”林双林认为，如果降低缴费率，继续按照目前的方式缴费，可能造成更大的赤字和债务，无法应对人口老龄化带来的养老保险压力。

多措并举寻最佳平衡

一边是市场主体轻装上阵的诉求，关乎稳增长和稳就业，一边是民众的社保需要，政府责无旁贷。

怎么办?多位专家提出，要引入资金活水。

2017 年出台的《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》决定从 2017 年开始，选择部分中央企业和部分省份试点。而近些年经改革后，国企实力不俗，尤其是金融机构中的国资量大质优，为资金划转提供了坚实的物质基础。

梁红认为，通过划转国资充实社保的方式解决，有助于弥补转轨成本，实现代际公平，增强社保制度的可持续性。

陈文辉说，如果划转非常顺利，全部操作完应该有几万亿的资金，老龄化的应对能力也会大大提高。

国资委最近日公布的数据显示，已完成 18 家中央企业股权划转，划转规模达 750 亿元。今年继续划转部分国有资本充实社保基金，提升基金的抗风险能力。

征管体制改革、夯实费基也与降费并不矛盾，相反降低费率的重要前提。社保税务征收改革的初衷是减少了地方自主管理的随意性，提升征管效率，扩大社保覆盖面，维护社保体系的公平性和可持续性。

若不做实费基，大幅降费率的措施会给社保体系带来挑战。全国社会保障基金理事会理事长楼继伟曾表示，征管体制变革，有利于提升实际缴税率，也为进一步降低社保缴费的名义费率创造了条件。

在林双林看来，缴费率降低，但是费基不能降低。以前企业可能按最低工资给所有员工交纳养老保险，现在就要按实际工资交纳养老保险了。他还建议，要控制养老金的总体发放水平，高退休金人员的退休金不要涨那么快，缩小退休金差距。

降低社保费率是一项系统性工程，除“开源节流”外，还需多角度支持构建可持续的社保体系。

我国养老金尽管结余充足，但地区收支差异大。人社部表示，要实施企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，在加快推进省级统筹的基础上推进全国统筹。

按照之前的规划，2020 年要全面实现省级统筹，为全国统筹打好基础。目前，广东、山东、江苏等地已经出台了省级统筹的方案。

华夏新供给经济学研究院首席经济学家贾康建议，应尽快把基本养老金的统筹机制提升到全国层次。“基本养老金的全社会统筹是提升其‘共济’、‘互济’功能的必然选择，全国各地至少几十个‘小蓄水池’的共济功能，无法与全国统筹的共济功能相比。”

此外，人社部还将发展多层次养老保障体系，以及推动基金市场化、多元化、专业化投资，实现养老基金的保值增值。

企业的获得感和个人的社保获得感不应有所偏废，无论是开源节流，还是全国统筹，一旦社保基金的可持续难题得到破解，下调社保费率就能游刃有余。

（来源：新华网）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/60562

国际交流

老龄化下的养老新攻略

在日本，你会发现一个奇特的现象——出租车司机多数是七八十岁的老人。

即使是夏天，他们也会穿着制服迎接你，看到行李会主动下车帮忙搬运，车内永远保持着整洁。遇到不熟悉的目的地，还会拿出地图和放大镜帮你仔细查找，丝毫没有不耐烦之意。

在我国，人们退休后大多会选择享受养老生活，大妈跳跳广场舞，大爷下下军棋，即使退休返聘也不会选择太辛劳的工作。

那日本为什么会出现这种现象呢？

1、超级老龄国连年轻人都为养老担忧

寿命越来越长，老龄化越来越严重，日本已是“超级老龄化”国家。

目前，日本 70 岁以上人口达 2618 万人，占总人口的比例为 20.7%，首次突破两成，65 岁以上老年人 3557 万人，占整体的 28.1%，同样创历史新高。(数据来源：日本总务省截至 2018-09-15)

面对衣食住行各项开支，年事已高的老年人依旧坚守岗位在日本是再寻常不过的事了，开公交车、在停车场做指挥、在商场里摆货……活跃在各行各业的老年人屡见不鲜。2017 年，日本老年人就业人数达到 807 万人，已连续 14 年增加。(数据来源：日本总务省)

在这样的国情下，即使是年轻人，对自己未来的养老也十分担忧。

NHK 纪实节目《纪实 72 小时》中，有一集叫做“在代金券店抓到的幸福”，人们以低于票面价格的金额购买各种代金券使用，虽然折扣力度并不大，但捷运票、百货商店券、咖啡券等等应有尽有。

在便利店工作的年轻男子(28 岁)也来购买代金券，他说：“像我这种年纪，年金的支付年龄还会不断上升，现在即使是 1 日元也想要省下来”。

2、老龄化，是一个全球性的问题

美国新闻工作者、作家泰德·菲什曼在《当世界又老又穷》一书中表示，人口老龄化绝不是孤立问题。

一个国家老龄化的速度越快，对源源不断跨越国境而来的商品、工作和人力的需求越迫切。人力富裕而缺少资金的年轻国家必须调整自己，以满足资金富裕而缺少人力的老龄化国家的需要。而老龄化使人群在全球移动，从而造成全球老龄化。

预计到 2050 年，全世界 60 岁以上的人口预计将达到 21 亿，超过从人类诞生到 20 世纪 20 年代的世界人口总和。(数据来源：联合国)

在韩国，韩剧中一掷千金的财团阔气老太太只是极少数，更多的还是在菜市场里售卖紫菜包饭、在路边炒辣年糕的老奶奶。

在年轻的时候，韩国老人在子女身上花费过高，以至于他们并没有为自己存下足够多的钱。而由于韩国社会近年来贫富差距增大，不少子女也无法承担这一工作，因此将老人推向贫困的境地。

德国是欧洲人口老龄化程度较高的国家。2009 年时，大约有 230 万的德国人需要护理，而这一数字在 2030 年将增至 330 万人左右。为此，德国政府拟立法改善护理人员待遇应对老龄化。(数据来源：德国联邦统计局)

即使发达如美国，老龄化也是绕不开的话题。预计到 2030 年，美国 65 岁以上老人将占总人口的 20%左右。(数据来源：美国统计局)

3、我国正加速建设养老第三支柱

老龄化，我国也正在经历。

2017 年，我国 60 岁及以上老年人口已达 2.41 亿人，占总人口的 17.3%(国际标准占比为 7%)。预计到 2050 年前后，老年人口占比将达 34.9%。(数据来源：全国老龄办)

中国人一直在说“养儿防老”，然而对于 80、90 后来说，在本该“三十而立”的年纪，对赡养父母却感到有无比的压力。在“养儿难防老”、“储蓄不够养老”的现状下，个人通过投资的方式尽早为自己准备养老本或是一个有效的养老解决办法。

从我国目前的养老体系来看，除了第一支柱基本养老保险、第二支柱企(职)业年金，建设第三支柱个人养老金的必要性和迫切性显而易见。

所幸，公募基金为我们考虑到了这一养老烦恼，正式推出创新品种——养老目标基金，专门针对养老投资需求，力争通过科学的资产配置创造稳健的养老投资回报。

目前，第一批养老目标基金已进入良好运作，第二批陆续上线，第三批也已获批，我们的养老投资选择将越来越多。

（来源：建信基金）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/60565

老年说法

“老年人权益风险体检”项目在北京丰台试点

老年人过早处置财产导致养老生活丧失保障，家庭财产分配不均经常引发赡养纠纷，遗嘱订立不规范导致无效……北京市丰台区民政局试点“老年人权益风险体检”项目，将老年人维权的重心前移，用法律为老年人的晚年生活“保驾护航”。

据介绍，2018 年 10 月至 2019 年 1 月，北京市丰台区通过政府购买服务的方式分别对西罗园、卢沟桥 2 个街道 53 个社区的首批 200 名老人进行了“一对一”的法律风险“体检”。通过律师详细了解老年人情况，从婚姻关系、子女赡养、遗产继承等共十大方面为老年人进行风险提示。

北京市丰台区民政局介绍，“老年人权益风险体检”项目是一个以预防老年人权益风险为主的法律项目。将老年维权的重心前移，从事后援助转化为事前预防，既能帮助老年人寻找“发病”源头，又能让老年人知法、用法，防患于未然。

“在老年人权益受到伤害后再寻求法律援助，证据采集难度较大，有些案件花费很大精力但仍无法追回损失，老年人的幸福感也会大大降低。”北京市致诚律师事务所主任佟丽华表示，若在伤害发生前就做好风险防控，就可将风险消除于无形之中,最大程度保障老年人的合法权益。

此外，北京市丰台区民政局与北京市致诚律师事务所还总结编写了《老年人权益风险自评估手册》，对 100 个常见的法律风险点逐一提示；将印刷 5000 册并免费发放，让更多没有机会参加权益风险体检的老年人，参照手册也能实现自我法律风险评估。

北京市丰台区民政局表示，未来“老年人权益风险体检”项目的覆盖面及覆盖人数还将继续扩大，让更多老年人的合法权益获得保护。

（来源：新华社）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/606/aid/60553

老年人典型权益风险体检案例：投资养老产业被骗 10 万

直到最近，北京七旬老人赵某(化名)才意识到自己遭遇了一场投资理财诈骗。3 年前，他本打算入住养老院解决养老问题，曾将 10 万元存款投资给北京某养老产业投资管理有限公司，当时对方承诺每年向赵某支付利息 1 万元，合同期限 3 年。近日，合同即将到期，赵某打算继续投资，却发现这家公司的养老项目始终没有动工。

近年来，老年人保障权益风险突出，如过早处置财产导致养老生活丧失保障，家庭财产分配不均时常引发赡养纠纷，轻信高息投资回报被骗……如何帮助老年人防范权益风险，安享晚年生活？

2018 年，北京市丰台区民政局持续推进居家和社区养老服务改革试点工作，委托北京市致诚律师事务所在全国首创以预防老年人权益风险为主的“老年人权益风险体检法律项目”。今天，两家单位联合发布《老年人权益风险自评估手册》(以下简称“手册”)及十大老年人权益法律风险和五大典型权益风险体检案例。

项目组成员通过社区调研得知赵某这一情况后，立即为他提供“权益风险体检”服务。他们查询得知，赵某投资的这家公司并无向社会公开募集资金资质，也不具备开办养老机构资质，便为赵某列出两项法律风险。一是该公司极有可能涉嫌非法集资。二是一些不法分子利用老年人的孤独心理，向其鼓吹各种时尚养老模式，实为骗取非法集资资金。

为此，他们为赵某提出风险防范提示，一是进行投资理财、大额消费前，尽可能与家人亲友充分沟通，咨询法律专业人士，充分听取家人及法律专家的建议，以免财产受损；二是建议他今年 1 月合同到期后，不再续签合同，及时要回本金及利息；切勿贪便宜，轻信集资人许诺的“高额利息”“入股分红”等承诺，以免落入理财陷阱。

手册显示，当今十大老年人权益法律风险为：老年人过早处置财产，丧失养老生活保障；家庭财产分配不均，易引发赡养纠纷；订立遗嘱不合规定，缺少法律指导；财产分配规划不足，财产继承程序繁琐；参加“会销”购买保健品，已入骗局不自知；贪图免费低价旅游，强制购物疏于防范；高利诱惑投资理财，落入非法集资陷阱；各种诈骗防不胜防；空巢老人缺乏意定监护人，安全隐患突出；知识观念陈旧，法律风险意识淡薄。

在调查中，项目组发现，一些老年人刚退休不久就将辛苦挣来的房产积蓄过户、赠与给子女，有的子女贪图利益将房产转卖，致使老人“老无所居”，丧失基本生活保障。一些老年人生前处分名下财产时，习惯于根据与子女感情的亲疏远近、子女的收入情况、子女对老人的孝顺程度等情况决定财产分配比例，各子女之间时常因所获财产不均等产生家庭矛盾。在此期间，当老年人出现生活自理能力下降、收入能力降低需要子女赡养时，有的子女会以分家析产所获较少或未获分财产而不尽赡养义务。

在对高利诱惑投资理财，落入非法集资陷阱的调查中，项目组成员了解到，一些非法投资理财公司业务员在小区、公园、超市等地以高利息为诱饵，邀请老年人参加“投资理财”。许多老年人轻信业务员许诺的“高额利息”“入股分红”，将养老金等大量积蓄投入其中，最终往往连本金都难以收回。

手册还公布五大老年人典型权益风险体检案例，包括老年人婚姻关系、子女赡养、遗产继承、家庭财产、消费欺诈等纠纷。

围绕老年人住房纠纷，项目组成员建议，老年人可书面签订《意定监护协议》并进行公证，通过《意定监护协议》限定意定监护人关于决定医疗方案、选定养老机构等的权限；选择子女以外的人作为赡养人时，可签订《遗赠扶养协议》，最好不要在在世时轻易过户房产，尽量协商要求赡养人履行完赡养义务后再获得被赡养人房产，能以此保证老年人得到赡养保障。

针对老年人婚姻财产纠纷、老年人婚姻关系出现不稳定因素等情况，项目组成员建议双方首先以和平沟通为主，尽量消除隔阂；如确实无法继续共同生活，若能协商一致，可到民政局领离婚证，签订离婚协议分割财产；如财产分割问题协商不成，最好通过法院诉讼判决离婚及分割财产。

据了解，“老年人权益风险体检法律项目”共分两个实施阶段。第一阶段以北京丰台区卢沟桥、西罗园两个街道为试点单位，通过社区推荐与自愿报名的方式，为来自 53 个社区共 200 名老年人提供一对一“法律风险”体检，帮助其梳理自身存在的法律风险，提醒他们如何运用法律观念武装自己的头脑，如何正确运用法律武器保护自己。第二阶段，丰台区民政局联合致诚律师事务所编写《老年人权益风险自评估手册》，并印制 5000 册免费发放。手册逐一对风险点作出风险提示，并附上相关法律规定，以此带动未参加权益风险体检的老年人参照手册，进行自我法律风险评估。

（来源：中国青年报）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/60537

政府购买服务

云南：腾冲市敬老养老服务中心招租采购项目公开招标补遗公告

招标编号：CKZBTC2019-003

一、项目概况原有 6 条，现增加“7、中标单位在与甲方签订合同之日须一次性支付第一年租金；并支付腾冲市敬老养老服务中心内现有的设施设备、装饰装修、弱电工程款共计人民币 800 万元。”

二、原招资格要求为：

1、投标人须符合《中华人民共和国政府采购法》的要求，且须是在中华人民共和国境内登记注册的具备独立法人资格的企业法人组织或其它组织，有良好的商业信誉。

2、资格证明文件至少包括营业执照、组织机构代码证、税务登记证或三证合一印有统一社会信用代码的营业执照，营业执照的经营范围有相应许可的敬老、养老服务类内容；提供法定代表人身份证明书、法人授权委托书、投标保证金回执单。

3、拟派项目负责人具有专科及以上学历，从事养老或医疗相关管理服务工作；

4、投标人须具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度。

5、投标人需依法缴纳税收和社会保障资金。

6、根据腾财发【2017】314 号文规定，为了杜绝中标投标人具有相同股东的情形，投标人需提供当地市场监管部门出具的《内资企业登记基本情况表》。

7、本项目不接受联合体投标。

现更正为：

1、投标人须符合《中华人民共和国政府采购法》的要求，且须是在中华人民共和国境内登记注册的具备独立法人资格的企业法人组织或其他组织，有良好的商业信誉。

2、资格证明文件至少包括营业执照、组织机构代码证、税务登记证或三证合一印有统一社会信用代码的营业执照，营业执照的经营范围有相应许可的敬老、养老服务类内容；提供法定代表人身份证明书、法人授权委托书、投标保证金回执单。

3、投标人须具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度。

4、根据腾财发【2017】314 号文规定，为了杜绝中标投标人具有相同股东的情形，投标人需提供当地市场监管部门出具的《内资企业登记基本情况表》。

5、投标人须到现场进行踏勘，须提供 5 张（含 5 张）以上现场照片作为踏勘证明材料。（现场踏勘照片必须真实有效，如提供虚假材料，后果自负。）

6、本项目不接受联合体投标

除以上内容变更外，其余内容不变，请投标人登录 http://www.tcsggzyjyw.com 下载最新招标文件查看，为此，给各潜在报价单位造成的不便，深表歉意、望给予谅解！

特此公告！

联系方式

招标人：腾冲市民政局

联系地址：腾冲市腾越镇

联系人：孙主任

联系电话：13987532017

招标代理机构：云南宸凯招标信息咨询有限公司

联系地址:腾冲市腾越镇观音塘社区玉宸小区

邮政编码：679100

联系人：艾志元

联系电话：0875-518989913987538671

2019 年 01 月 23 日

中民颐康顾问 创制改变未来理念

（来源：中国政府采购网）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/60573

广西：桂平市社会福利院养老服务设施公建民营运营权项目（重）（项目编号：GGZC2018-G3-50425-ZZGJ）（重）公开招标公告公开招标公告

中资国际招标有限责任公司受桂平市社会福利院委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对桂平市社会福利院养老服务设施公建民营运营权项目（重）（项目编号：GGZC2018-G3-50425-ZZGJ）（重）公开招标公告进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：桂平市社会福利院养老服务设施公建民营运营权项目（重）（项目编号：GGZC2018-G3-50425-ZZGJ）（重）公开招标公告

项目编号：GGZC2018-G3-50425-ZZGJ

项目联系方式：

项目联系人：唐炳旺

项目联系电话：18077728018

采购单位联系方式：

采购单位：桂平市社会福利院

地址：桂平市

联系方式：唐炳旺 18077728018

代理机构联系方式：

代理机构：中资国际招标有限责任公司

代理机构联系人：易春健 0775-4369176

代理机构地址：贵港市荷城路供水住宅小区 12 栋 2 单元 301 室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《政府采购货物和服务招标投标管理办法》等规定，经财政部门批准的政府采购计划批准，现就桂平市社会福

利院养老服务设施公建民营运营权项目进行公开招标采购，欢迎符合条件的服务商前来投标。

一、采购项目名称：桂平市社会福利院养老服务设施公建民营运营权项目（重）

二、采购项目编号：GGZC2018-G3-50425-ZZGJ（重）

三、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

标号服务项目单位数量

1 桂平市社会福利院养老服务设施公建民营运营权采购项 1

如需进一步了解详细内容，详见公开招标文件。

四、运营承租金额：第 1 年租金 24 万元/年，第 2 年租金为 30 万元/年，第 3 年租金为 35 万元/年，第 4 年租金为 40 万元/年，第 5 年租金为 45 万元/年,第 6 年起每年递增不低于 5%，10 年总月租金额不得低于 450 万元。

五、本项目需要落实的政府采购政策：

《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库[2011]181 号）

六、投标人资格要求：

1．符合《中华人民共和国和国政府采购法》第二十二条规定的条件。

2．国内注册（指按国家有关规定要求注册的），具备法人资格，能够提供技术服务并具有由民政部门颁发的养老服务行业资质(床位数大于或等于 100 张)或具有由卫生部门颁发的医疗服

中民颐康顾问 创制改变未来理念

务行业资质的服务商。
3.参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录和不良信用记录；[被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商，将被拒绝其参与本次政府采购活动。供应商可在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询相关供应商主体信用记录，同时须在投标文件中将查询结果截图加盖单位公章如实报告评标委员会]。
4.必须是具有独立法人资格的企业或民办非企业；有医疗康复背景或管理百人以上养老机构经验；有完善的养老机构管理制度；具备培训护理人员的能力，首批进驻工作人员当中应配备 2 名中级以上职称的护师或中级以上职称的养老护理员；有良好的社会口碑和信誉度。
5.本项目不接受联合体投标，也不接受未购买招标文件的投标人投标。
七、投标报名与招标文件的领取：
1、报名方式：网上报名（注：投标人如第一次报名，报名前需在贵港市公共资源交易平台（http://ggggjy.gxgg.gov.cn:9005/）完成单位信息注册，已经广西住建厅诚信库系统备案的投标单位则无需注册，可直接使用诚信卡登陆。）
3
2、报名时间：2019 年 1 月 24 日至 2019 年 1 月 30 日止。
3、获取竞争性谈判采购文件的方式：潜在投标人报名成功后打印报名回执，在贵港市公共资源交易平台（http://ggggjy.gxgg.gov.cn:9005/）免费下载采购文件。
八、投标保证金(人民币)：贰万元整。
投标人应于投标截止时间（2019 年 2 月 12 日）前一工作日下班前将投标保证金以电汇、转帐、汇票等非现金形式交至以下账户。
投标保证金缴纳帐户：
1 保证金专用帐户：
帐号：2116710029200002777
帐户名称：贵港市公共资源交易中心
开户银行：中国工商银行股份有限公司贵港市贵城支行
2 一般帐户：
2.2.1 帐号：800097502589899
帐户名称：贵港市公共资源交易中心
开户银行：广西北部湾银行贵港分行
2.2.2 帐号：458100100018010125245
帐户名称：贵港市公共资源交易中心
开户银行：交通银行贵港分行
2.2.3 帐号：60700500000000001459
帐户名称：贵港市公共资源交易中心
开户银行：柳州银行贵港分行
2.2.4 帐号：20455301040007744
帐户名称：贵港市公共资源交易中心
开户银行：农行贵港分行港北分理处
2.2.5 帐号：611968303726
帐户名称：贵港市公共资源交易中心
开户银行：中国银行贵港桂林路支行

中民颐康顾问 创制改变未来理念

2.2.6 帐号：45050175009300000011
帐户名称：贵港市公共资源交易中心
开户银行：中国建设银行贵港城北支行
2.2.7 帐号：945007010013008891
帐户名称：贵港市公共资源交易中心
开户银行：中国邮政储蓄银行贵港市分行
备注：参加开标会同时递交退保材料，交易保证金退还由中资国际招标有限责任公司统一办理退保手
续，贵港市公共资源交易中心不再接受单一投标人的退保材料，潜在投标人请将退保材料提交到中资国
际招标有限责任公司（具体退保资料详见格式后附件）。【中标人：招标人与中标人签订项目合同后，
由招标代理机构收集退保材料并提交到公共资源交易中心，交易中心收到退保材料后 5 个工作日内办理
4
退保手续。非中标人：中标通知书发出后，由招标代理机构以项目名称统一收集退保材料并提交到交易
中心办理退保手续，交易中心收到退保材料后 5 个工作日内办理退保手续。】
九、投标截止时间和地点:
投标人应于 2019 年 2 月 13 日上午 09 时 30 分前将投标文件密封提交到贵港市公共资源交易服务中
心（贵港市港北区金城商业步行街与金田路交叉口东南 150 米水利大厦）开标厅，逾期送达的将予以拒
收。
十、开标时间及地点：
本次招标将于 2019 年 2 月 13 日上午 09 时 30 分在贵港市公共资源交易服务中心（贵港市港北区金
城商业步行街与金田路交叉口东南 150 米水利大厦）开标厅开标，投标人可以派授权代表出席开标会议
（授权代表应当是投标人的在职在册职工，并携带身份证、社保缴费证等有效证明出席）。
十一、联系事项：
1.采购单位联系人：桂平市社会福利院联系人：唐炳旺联系电话：18077728018
采购单位地址：桂平市
2.代理机构项目负责人：易春健联系电话：0775-4369176
3.监督部门：桂平市财政局政府采购监督管理股：0775-3380263
十二、网上查询：http://www.ccgp.gov.cn（中国政府采购网）、http://www.gxzfcg.gov.cn（广西壮族自治区政府采购网）、http://zfcg.ggcz.gov.cn/（贵港市财政信息网）、http://ggggjy.gxgg.gov.cn/gxggzbw/（贵港市公共资源交易中心网）。
十三、公告期限：本采购公告期限为自发布之日起五个工作日。
采购代理机构：中资国际招标有限责任公司
2019 年 1 月 23 日
二、投标人的资格要求：
1．符合《中华人民共和国和国政府采购法》第二十二条规定的条件。2．国内注册（指按国家有关规定要求注册的），具备法人资格，能够提供技术服务并具有由民政部门颁发的养老服务行业资质(床位数大于或等于 100 张)或具有由卫生部门颁发的医疗服务行业资质的服务商。3.参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录和不良信用记录；[被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第

中民颐康顾问 创制改变未来理念

二十二条规定条件的供应商，将被拒绝其参与本次政府采购活动。供应商可在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询相关供应商主体信用记录，同时须在投标文件中将查询结果截图加盖单位公章如实报告评标委员会]。4.必须是具有独立法人资格的企业或民办非企业；有医疗康复背景或管理百人以上养老机构经验；有完善的养老机构管理制度；具备培训护理人员的能力，首批进驻工作人员当中应配备 2 名中级以上职称的护师或中级以上职称的养老护理员；有良好的社会口碑和信誉度。5.本项目不接受联合体投标，也不接受未购买招标文件的投标人投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：450.0 万元（人民币）

时间：2019 年 01 月 24 日 00:00 至 2019 年 01 月 30 日 23:59(双休日及法定节假日除外)

地点：网上报名（注：投标人如第一次报名，报名前需在贵港市公共资源交易平台（http://ggggjy.gxgg.gov.cn:9005/）完成单位信息注册，已经广西住建厅诚信库系统备案的投标单位则无需注册，可直接使用诚信卡登陆。

招标文件售价：￥0.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：报名方式：网上报名（注：投标人如第一次报名，报名前需在贵港市公共资源交易平台（http://ggggjy.gxgg.gov.cn:9005/）完成单位信息注册，已经广西住建厅诚信库系统备案的投标单位则无需注册，可直接使用诚信卡登陆。

四、投标截止时间：2019 年 02 月 13 日 09:30

五、开标时间：2019 年 02 月 13 日 09:30

六、开标地点：

贵港市公共资源交易服务中心（贵港市港北区金城商业步行街与金田路交叉口东南 150 米水利大厦）开标厅

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

《政府采购促进中小企业发展暂行办法》

（财库[2011]181 号）

（来源：中国养老网 WWW.CNSF99.COM）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/60574

北京：大兴区老龄工作委员会办公室智慧养老—为 80 周岁及以上高龄老年人配备智能手环（手表）项目公开招标公告

北京中兴天诚招标代理有限公司受大兴区老龄工作委员会办公室委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对智慧养老—为 80 周岁及以上高龄老年人配备智能手环（手表）项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：智慧养老—为 80 周岁及以上高龄老年人配备智能手环（手表）项目

项目编号：ZXTC-2019-0101

项目联系方式：

项目联系人：赵女士

项目联系电话：010-69256812

采购单位联系方式：

采购单位：大兴区老龄工作委员会办公室

地址：大兴区兴政街 15 号
联系方式：高老师 010-61298544
代理机构联系方式：
代理机构：北京中兴天诚招标代理有限公司
代理机构联系人：赵女士 010-69256812
代理机构地址：北京市大兴区清城 27 号 A 座 1206 室
一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：
项目名称
采购预算（万元）
数量
简要技术内容
是否允许采购进口产品
智慧养老—为 80 周岁及以上高龄老年人配备智能手环（手表）项目
902
19000 个
为贯彻落实《中华人民共和国老年人权益保障法》和《北京市居家养老服务条例》，切实保障老年人安全、提高老年人慢性病防治，针对高龄老年人易走失、慢性病多的问题，为我区 80 周岁及以上高龄老年人配备智能手环（手表）（可定制），提供实时定位、紧急呼叫、实时监测血压、实时监测心率等辅助服务。等具体详见招标文件参数
否
二、投标人的资格要求：
（1）投标人必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条之规定；（2）供应商必须为未被列入信用中国网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)渠道信用记录失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的响应人；（3）单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得同时参加本项目的投标活动；（4）本项目不允许转包，不接受联合体投标；
三、招标文件的发售时间及地点等：
预算金额：902.0 万元（人民币）
时间：2019 年 01 月 23 日 09:00 至 2019 年 01 月 30 日 16:00(双休日及法定节假日除外)
地点：北京市大兴区清城 27 号 A 座 1206 室
招标文件售价：￥500.0 元，本公告包含的招标文件售价总和
招标文件获取方式：现场购买
四、投标截止时间：2019 年 02 月 20 日 09:00
五、开标时间：2019 年 02 月 20 日 09:00
六、开标地点：
北京市大兴区兴丰大街三段 118 号大兴宾馆二层会议室
七、其它补充事宜
凡有意报名参加本项目的投标人，须由其法人代表或其授权代表本人携带相关资质证明资料(原件及复印件)，资质证明资料至少包含下述内容（每页均需加盖投标单位公章）；审查无误，原件归还。
1)营业执照副本；（复印件加盖公章）
2)法人授权委托书，本人身份证；（复印件加盖公章）
八、采购项目需要落实的政府采购政策：
1）鼓励节能政策：在技术、服务等指标同等条件下，优先采购属于国家公布的节能清单中产品。
2）鼓励环保政策：在性能、技术、服务等指标同等条件下，优先采购国家公布的环保产品清单中的产品。
3）扶持中小企业政策：评审时小型和微型企业产品享受 6%的价格折扣。监狱企业视同小型、微型企业。

4）鼓励自主创新政策。

（来源：中国政府采购网）

中国养老网 WWW.CNSF99.COM http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/60575

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.comCnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问： 西彦华　苏博

责任编辑： 赵艳芳

编辑： 王福达